



РЕПУБЛИКА СРПСКА  
РЕПУБЛИЧКА УПРАВА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
БАЊА ЛУКА

**ИЗВЈЕШТАЈ**  
**О РАДУ У 2010. ГОДИНИ**

Бања Лука, април 2011. године

# САДРЖАЈ

<b>1</b>	<b>УВОДНЕ НАПОМЕНЕ.....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>УСЛОВИ ЗА РАД И ЕФЕКТИ РАДА ИНСПЕКТОРАТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ .....</b>	<b>4</b>
2.1	УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА ИНСПЕКТОРАТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ .....	4
2.2	КАДРОВСКИ РЕСУРСИ ИНСПЕКТОРАТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	6
2.3	СТРУЧНО ОСПОСОБЉАВАЊЕ И ЕДУКАЦИЈА КАДРОВА ИНСПЕКТОРАТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ .....	8
2.4	МАТЕРИЈАЛНО - ТЕХНИЧКИ УСЛОВИ ЗА РАД .....	8
2.5	НОВИ ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈАМА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ.....	9
2.6	САРАДЊА СА МЕЂУНАРОДНИМ ИНСТИТУЦИЈАМА И ПРОМОЦИЈА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ .....	10
2.7	ИНТЕРНА КОНТРОЛА.....	11
2.8	ТРАНСПАРЕТНОСТ У РАДУ .....	12
2.9	ФИНАНСИРАЊЕ ИНСПЕКТОРАТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ .....	14
2.10	КВАНТИТАТИВНИ ПОКАЗАТЕЉИ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈА ИНСПЕКТОРАТА У 2010. ГОДИНИ .....	15
<b>3</b>	<b>РАД ИНСПЕКЦИЈА ИНСПЕКТОРАТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ .....</b>	<b>17</b>
3.1	ТРЖИШНА ИНСПЕКЦИЈА .....	17
3.2	ПОЉОПРИВРЕДНА ИНСПЕКЦИЈА.....	18
3.3	ШУМАРСКА ИНСПЕКЦИЈА .....	19
3.4	ВЕТЕРИНАРСКА ИНСПЕКЦИЈА.....	21
3.5	ВОДНА ИНСПЕКЦИЈА.....	22
3.6	ТЕХНИЧКА ИНСПЕКЦИЈА .....	23
3.7	САОБРАЂАЈНА ИНСПЕКЦИЈА.....	25
3.8	УРБАНИСТИЧКО-ГРАЂЕВИНСКА И ЕКОЛОШКА ИНСПЕКЦИЈА.....	27
3.9	ИНСПЕКЦИЈА РАДА.....	28
3.10	ЗДРАВСТВЕНА ИНСПЕКЦИЈА .....	30
3.11	ПРОСВЈЕТНА ИНСПЕКЦИЈА .....	32
3.12	ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ОД ПОЖАРА.....	33
<b>4</b>	<b>ЗАКЉУЧНЕ НАПОМЕНЕ .....</b>	<b>35</b>

## 1 УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Републичка управа за инспекцијске послове (Инспекторат Републике Српске) и инспекције у јединицама локалне самоуправе чине **Инспекцијски систем Републике Српске**.

Након процеса реформе инспекција у Републици Српској (који је текао од 2003. – 2005. године) републичке инспекције су издвојене из састава надлежних министарстава и прешле су у састав самосталне републичке управне организације – Инспектората Републике Српске.

Инспекторат Републике Српске формиран је Законом о инспекцијама у Републици Српској. Почео је са радом 1. марта 2006. године. Инспекторат Републике Српске је успостављен на основу Концепта инспекцијског система у Републици Српској који је усвојила Влада Републике Српске у мају 2006. године.

У саставу Инспектората Републике Српске постоји преко 30 инспекторских звања организованих у 12 републичких инспекција, које инспекцијским надзором покривају све привредне и ванпривредне области у Републици Српској. Новим Законом о инспекцијама предвиђено је формирање Инспекције за храну, која треба да почне са радом 1. јануара 2012. године.

Инспектори Инспектората и инспектори у јединицама локалне самоуправе у Републици Српској врше инспекцијски надзор над примјеном око 140 закона и око 640 подзаконских аката.

Између Инспектората Републике Српске и министарстава надлежних за одговарајуће управне области остварена је сарадња („механизам повратне спреге“) у погледу унапређења прописа.

Реализацију Концепта Инспекцијског система у Републици Српској у претходне четири године изнијели су кадрови Инспектората уз значајну подршку Владе Републике Српске и међународних пројеката.

У 2010. години инспектори Инспектората Републике Српске извршили су 25,740 инспекцијских прегледа у унутрашњем надзору и 193,812 прегледа у спољнотрговинском надзору. Од укупног броја инспекцијских прегледа у унутрашњем надзору у 30% случајева констатоване су неправилности, док је у 35% неуредних прегледа изречена прекршајна санкција. Укупан износ изречених казни по основу констатованих прекршаја износи 3,608,820КМ, док је износ наплаћених накнада у спољнотрговинском промету 6,748,212КМ (укупно око 10,400,000КМ). У односу на 2009. годину, констатује се **благ и раст уредних у односу на укупан број инспекцијских надзора 4,2%** и поред тешке економске и социјалне ситуације.

Битно је истаћи да је 2010. година била прва година успјешне примјене Инспекцијског информационог система којим је уведен **нови систем рада инспекција** и којим је у доброј мјери стандардизован рад свих инспекција Инспектората, а од нормативних активности Инспектората Републике Српске потребно је навести израду **новог Закона о инспекцијама у Републици Српској** који је усвојен у 2010. години.

Захваљујући континуираним активностима у оквиру више међународних пројеката Инспекторат Републике Српске је раније постао Члан Међународне асоцијације инспектора рада, Сараднички центар за Републику Српску Међународног информационог центра за сигурност и здравље на раду, те потписао Споразум о сарадњи са Инспекторатом рада Португала и Декларацију о регионалној сарадњи инспекција рада Југоисточне Европе,

Азербејџана и Украјине и одржана је Регионална конференција са међународним учешћем у Бањалуци „Превенција - управљање ризиком - социјално осигурање – Стратегије за боље здравље и безбједност на раду“.

У области стварања услова за ефикаснији рад инспекција, након успјешне имплементације Инспекцијског информационог система, рјешавања смјештаја у властити пословни простор и реализације тренинг центра за инспекције у Републици Српској за потребе континуране обуке инспектора, Инспекторат је остварио услове да сагледа актуелно стање примјене прописа у свим дјелатностима у Републици Српској и дјелује ригорозно према оним субјектима инспекцијског надзора који тенденциозно крше прописе, а и према оним инспекторима који евентуално некоректно обављају инспекцијски посао.

Индириктан ефекат новог начина рада инспекција у Републици Српској је смањење „инспекцијског оптерећења“ код оних субјеката инспекцијског надзора који поштују прописе стварајући тиме предуслове за конкурентност и привредни раст.

## **2 УСЛОВИ ЗА РАД И ЕФЕКТИ РАДА ИНСПЕКТОРАТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

### **2.1 Унутрашња организација Инспектората Републике Српске**

У Инспекторату Републике Српске постоји 12 врста (сектора) инспекција и 3 административна одјељења. Од 1. јануара 2012. године са радом треба да почне нова инспекција – Инспекција за храну.

У сједишту (управи) Инспектората Републике Српске налази се „**менаџмент**“ **Инспектората**, односно директор, замјеник директора и **12 помоћника директора - главних инспектора** (руководе инспекцијским секторима), као и службеници 3 административна одјељења.

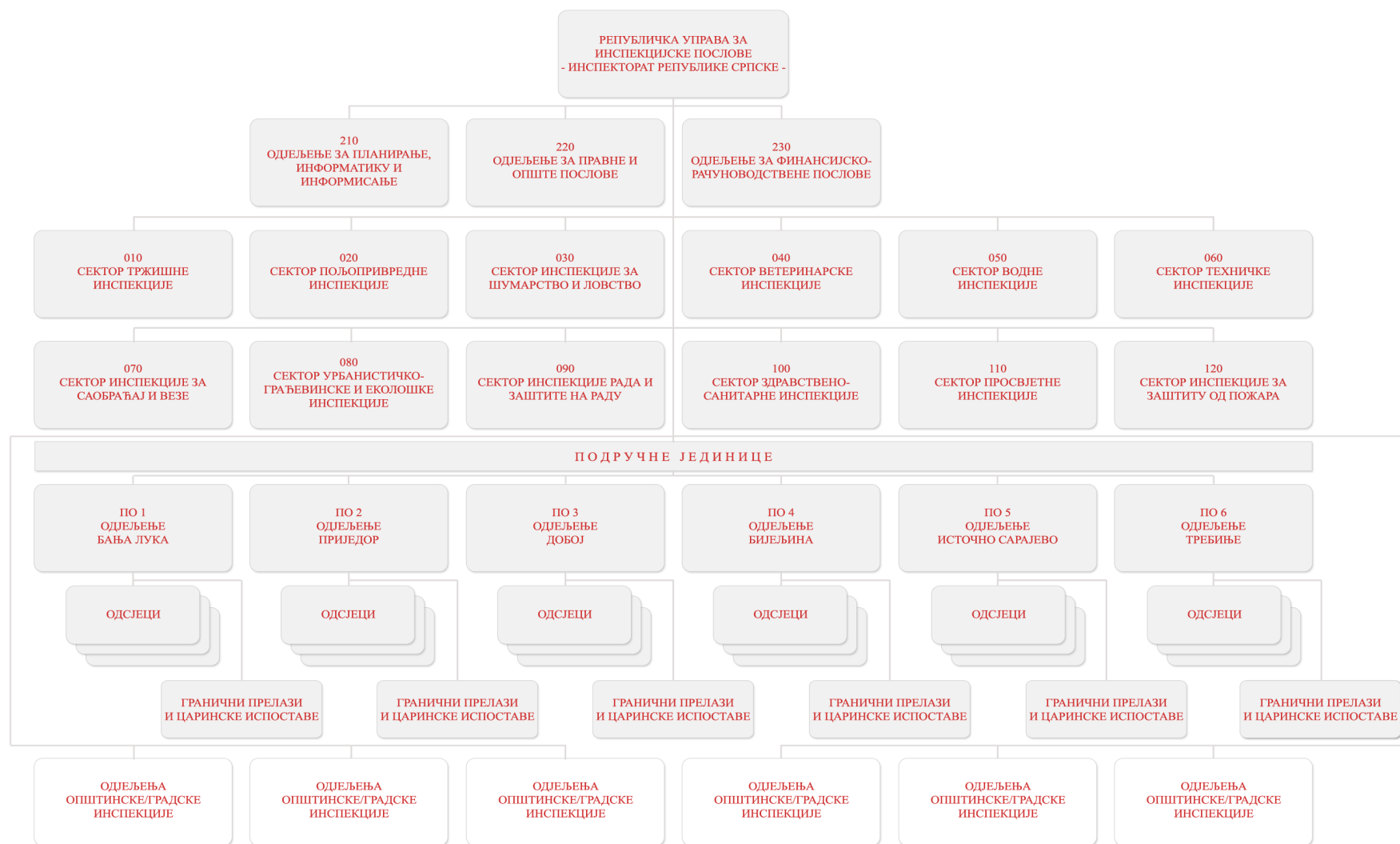
Менаџмент, уз подршку административних одјељења, координира радом Инспектората, што практично значи да се у управи Инспектората врши креирање методологија за стручно обављање инспекцијског надзора, израда програма и планова рада инспекција, пружање логистичке подршке инспекторима (правни и финансијски послови), остваривање сарадње са Народном скупштином Републике Српске, Владом Републике Српске, министарствима и органима државне управе, обављање послова у вези са односима са јавношћу, послови интерне контроле и др.

Ради ефикасног и непосредног обављања послова инспекцијског надзора на читавој територији Републике Српске формирана су **подручна одјељења** са инспекцијским одсјецима. Инспекторат Републике Српске има подручна одјељења у сљедећим градовима: Бањалуци, Приједору, Добоју, Бијељини, Источном Сарајеву и Требињу.

Дакле, инспектори су смјештени у подручним одјељењима Инспектората, којима руководе начелници подручних одјељења који обезбјеђују да се оптимално комбинују капацитети одјељења у циљу извршавања оперативних планова појединих инспекција.

За потребе вршења **инспекцијског надзора у спољнотрговинском промету**, инспектори Инспектората Републике Српске (тржишни, фитосанитарни и здравствени) присутни су на 14 граничних прелаза/царинских испостава у Републици Српској.

Дијаграм 1. Организациони дијаграм Инспектората Републике Српске



## 2.2 Кадровски ресурси Инспектората Републике Српске

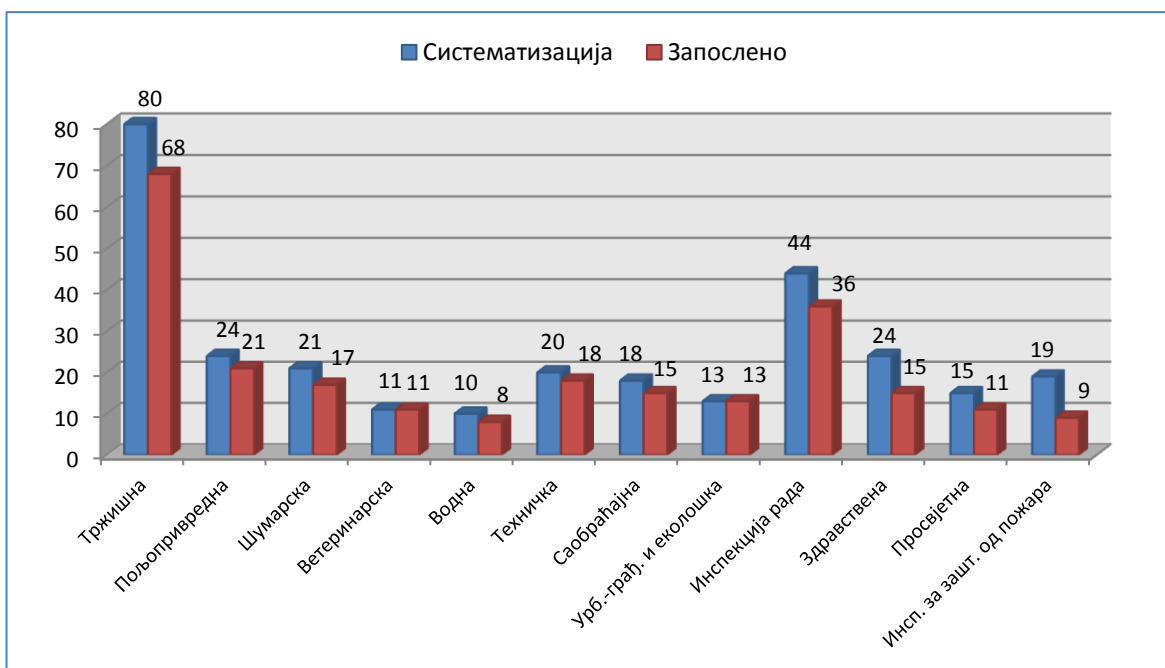
### Кадровски ресурси Инспектората Републике Српске

Ред. бр.	Организационе јединице	Управа Инспектората	ПО Бањалука	ПО Приједор	ПО Добој	ПО Бијељина	ПО И. Сарајево	ПО Требиње	Инспекторат
I	<b>Руковођење Инспекторатом</b>	2							2
1	Директор	1							1
2	Замјеник директора	1							1
II	<b>Тржишна инспекција</b>	1	27	3	10	14	7	6	68
1	Помоћник директора - главни тржишни инспектор	1							1
2	Тржишни инспектор		27	3	10	14	7	6	67
III	<b>Пољопривредна инспекција</b>	1	4		3	8	2	3	21
1	Помоћник дир. - главни пољопривредни инспектор	1							1
2	Фитосанитарни инспектор		2		2	5	2	2	13
3	Пољопривредни инспектор		2		1	3		1	7
IV	<b>Шумарска инспекција</b>	1	6	1	2	2	4	1	17
1	Помоћник директора - главни шумарски инспектор	1							1
2	Шумарски инспектор		6	1	2	2	4	1	16
V	<b>Ветеринарска инспекција</b>	1	3	1	1	3	1	1	11
1	Помоћник директора - главни ветеринарски инспектор	1							1
2	Ветеринарски инспектор		3	1	1	3	1	1	10
VI	<b>Водна инспекција</b>	1	2	1	1	1	1	1	8
1	Помоћник директора - главни водни инспектор	1							1
2	Водни инспектор		2	1	1	1	1	1	7
VII	<b>Техничка инспекција</b>	1	6	2	1	5	2	1	18
1	Помоћник директора - главни технички инспектор	1							1
2	Електроенергетски инспектор		1	1	1			1	4
3	Термоенергетски инспектор		2			1	2		5
4	Рударски инспектор			1		1			2
5	Геолошки инспектор					1			1
6	Електроенергетски инспектор у рударству		1			1			2
7	Инспектор за нафту и гас		2			1			3
VIII	<b>Саобраћајна инспекција</b>								
1	Помоћник директора - главни саобраћајни инспектор	1	5	2	1	3	2	1	15
2	Инспектор за друмски саобраћај		2	1	1	3	2	1	10
3	Инспектор за жељезнички саобраћај		2	1					3
4	Инспектор за водни саобраћај		1						1
5	Инспектор за поштански саобраћај								
IX	<b>Урбанистичко-грађевински и еколошка инсп.</b>	1	4		1	3	2	2	13
1	Помоћник директора - главни урбан.-грађ. инспектор	1							1
2	Урбанистичко-грађевински инспектор		3		1	1	1	1	7
3	Инспектор за заштиту животне средине		1			1	1	1	4
4	Геодетски инспектори					1			1
X	<b>Инспекција рада</b>	1	13	3	5	5	4	5	36
1	Помоћник директора - главни инспектор рада	1							1
2	Инспектор рада		13	3	5	5	4	5	35
XI	<b>Здравствена инспекција</b>	1	6		3	2	2	1	15
1	Помоћник директора - главни здравствени инспектор	1							1

2	Инспектор за здравствену заштиту		2					2
3	Инспектор за здравствену исправност хране		2	3	1	1	1	8
4	Инспектор за радијациону заштиту		1					1
5	Фармацеутски инспектор		1		1	1		3
6	Инспектор за хемикалије							
7	Инспектор за социјалну заштиту							
XII	<b>Просвјетна инспекција</b>	<b>1</b>	<b>6</b>		<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>11</b>
1	Помоћник директора - главни просвјетни инспектор	1						1
2	Просвјетни инспектор		6		1	1	1	10
XIII	<b>Инспекција за заштиту од пожара</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>9</b>
1	Помоћник директора - главни инсп. заштите од пожара	1						1
2	Инспектор за заштиту од пожара		2	1	1	2	1	8
XIV	<b>ИНСПЕКТОРИ (од II до XIV)</b>	<b>12</b>	<b>84</b>	<b>14</b>	<b>30</b>	<b>49</b>	<b>29</b>	<b>242</b>
XV	<b>Административна одјељења у Управи Инспектората</b>	<b>33</b>						<b>33</b>
1	Одјељење за планирање, информатику и информисање	8						8
2	Одјељење за правне и опште послове	17						17
2.1.	Интерна контрола	2						2
3	Одјељење за финансијско-рачуноводствене послове	6						6
XVI	<b>Администрација подручних одјељења</b>		<b>12</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>4</b>
1	Начелник подручног одјељења		1	1	1	1	1	6
2	Службеници		11	3	3	4	4	28
XVII	<b>УКУПНО ИНСПЕКТОРАТ</b>	<b>47</b>	<b>96</b>	<b>18</b>	<b>34</b>	<b>55</b>	<b>33</b>	<b>28</b>

У Инспекторату је запослено и **6 ИТ асистената**, чије плате се финансирају из WB ARDP пројекта (пројекат Свјетске банке), из кога је, поред учешћа пројеката USAID, дијелом финансиран и Инспекцијски информациони систем. По истеку њиховог уговора о финансирању са Свјетском банком (крај 2011. године), неопходно је обезбиједити финансирање плата ИТ асистентата из буџета Инспектората, јер је то услов одрживости Инспекцијског информационог система.

#### Кадровска попуњеност инспекција у Инспекторату Републике Српске



## Кадровски ресурси инспекцијског система Републике Српске

Ред. бр.	Врста инспекције/ Инспекторска звања	Републички ниво			Општински ниво		Република Српска
		Система тизација	Попуњеност		Попуњеност		
			Број	%	Број инспектора	Број општина	
I	Тржишна инспекција	80	68	85.0	87	50	155
II	Пољопривредна инспекција	24	21	87.5	38	33	59
III	Шумарска инспекција	21	17	81.0			17
IV	Ветеринарска инспекција	11	11	100.0	43	23	54
V	Водна инспекција	10	8	80.0	6	5	14
VI	Техничка инспекција	20	18	90.0			18
VII	Саобраћајна инспекција	18	15	83.3	24	23	39
VIII	Урбанистичко-грађ. и еколошка инсп.	13	13	100.0	71	43	84
IX	Инспекција рада	44	36	81.8			36
X	Здравствена инспекција	24	15	62.5	60	44	75
XI	Просвјетна инспекција	15	11	73.3			11
XII	Инспекција за заштиту од пожара	19	9	47.4			9
<b>XIII</b>	<b>УКУПНО ИНСПЕКТОРИ</b>	<b>299</b>	<b>242</b>	<b>80.9</b>	<b>329</b>		<b>571</b>

### 2.3 Стручно оспособљавање и едукација кадрова Инспектората Републике Српске

Крајем 2010. године Инспекторат Републике Српске је ставио у функцију (у склопу новог пословног простора подручног одјељења Бањалука) модерно опремљен тренинг центар. Тренинг центар треба да послужи за континуирану обуку инспектора како би инспектори константно унапређивали своја знања и способности у циљу квалитетног и ефикасног вршења инспекцијског надзора, а што је у складу и са стратегијом даљег развоја Инспекцијског система Републике Српске и добрим европским праксама. Захваљујући обезбијеђеним материјално-техничким условима, Инспекторат Републике Српске је приступио изради стратешког документа из области управљања људским ресурсима, тј. изради „Програма за континуирану едукацију кадрова Инспектората“.

Инспектори и службеници Инспектората Републике Српске, током 2010. године, присуствовали су бројним семинарима и стручним едукацијама одржаним у земљи и у иностранству на којима су имали прилику да стекну нова знања и преузму добре праксе које ће искористити у инспекцијском надзору.

### 2.4 Материјално - технички услови за рад

Захваљујући подршци Владе Републике Српске, у 2010. години трајно су ријешена питања смјештаја у **пословни простор** за Управу Инспектората и Подручно одјељење Бањалука. Подручна одјељења Добој и Источно Сарајево, као и Одсјек у Билећи налазе се у пословном простору Владе Републике Српске. Остаје да се траже трајна рјешења за



подручна одјељења Приједор, Бијељина и Требиње, с обзиром да се у поменутиим случајевима ради о закупљеним пословним просторима.

У складу са мјерама штедње, које је донијела Влада Републике Српске, у току 2010. године **није било набавки службених аутомобила**. У наредном периоду ће свакако требати радити на обнови возног парка, с обзиром да је 1/3 возила старија од 9 година.

Крајем 2010. године почела је пристизати **специфична опрема за инспекцијски надзор** коју је финансирала Европска унија. Ријеч је GPS уређајима (за одређивања координата субјеката и објеката у инспекцијском надзору), уређајима за брзу идентификацију параметара квалитета горива, осталој лабораторијској, комуникационој и др. опреми.

Захваљујући финансијским средствима из међународних пројеката (USAID-ELMO, USAID-SPIRA, WB ARDP) Инспекторат је претходних година опремљен потребном рачунарском опремом.

Овдје треба истаћи да је у доброј мјери **стандардизован рад свих инспекција** Инспектората и активности у склопу канцеларијског пословања примјеном **Инспекцијског информационог система – IMS који је у примјени од почетка 2010. године** (који је такође финансиран средствима из међународног пројекта USAID-SPIRA). Инспекцијски информациони систем омогућује боље управљање у инспекцијском надзору, у смислу оптималног планирања и организовања ресурса, уједначеног и квалитетнијег рада инспектора, а и већина статистичких показатеља у овом извјештају креирана је посредством IMS.

## **2.5 Нови Закон о инспекцијама у Републици Српској**

Нови закон о инспекцијама у Републици Српској усвојен је на 38. сједници Народне скупштине Републике Српске, а ступио је на снагу 10.08.2010. године (објављен у Сл. гл. Републике Српске 74/10).

Подзаконски акти за спровођење Закона о инспекцијама су:

- Уредба о врстама високе стручне спреме за инспекцијска звања инспектора,
- Уредба о садржају, облику и изгледу службене легитимације и значке инспектора Републичке управе за инспекцијске послове и инспектора у јединицима локалне самоуправе,
- Уредба о начину ускладиштења, чувања и располагања робом одузетом у поступку инспекцијског надзора,
- Правилник о изгледу и начину коришћења службених униформи инспектора Републичке управе за инспекцијске послове у спољнотрговинском надзору,
- Правилник о начину обиљежавања забрана изречених у поступку инспекцијског надзора,
- Правилник о поступку узимања узорака, њиховог чувања, начину достављања овлашћеним лабораторијама и трошковима поступка узорковања,
- Правилник о поступку, условима, и начину рангирања инспектора у Републичкој управи за инспекцијске послове.

Наведене Уредбе усвојене су на сједници Владе Републике Српске од 25.11.2010. године - Сл. гл. РС 125/10, а ступиле су на снагу 15.12.2010. године, изузев Уредбе о врстама

стручне спреме за инспекцијска звања инспектора, која је ступила на снагу 25.12.2010. године - Сл. гл. РС 129/10. Побројани Правилници су ступили на снагу 30.12.2010. године - Сл. гл. РС 132/10 изузев Правилника о поступку, условима, и начину рангирања инспектора у Републичкој управи за инспекцијске послове чије доношење је планирано у мају 2011. године.

Новим законом предвиђено је да увођење **нове инспекције и то Инспекције за храну**. Према старом Закону о инспекцијама, контролу хране су вршиле четири инспекције.

Овај закон је пропис процесног карактера који на јединствен начин настоји уредити поступак инспекцијског надзора за све инспекције, док у начелу веома широко дефинише надлежности инспекција.

Законом је посебно регулисан поступак извршења рјешења (новчаном принудом, путем трећих лица и принудним путем).

## **2.6 Сарадња са међународним институцијама и промоција Републике Српске**

Представници Инспектората Републике Српске, током 2010. године, учествовали су у неколико значајних међународних конференција, на којима су представили организацију и резултате рада Инспектората Републике Српске, Инспекцијски информациони систем Републике Српске као примјер добре праксе у примјени информационих технологија у инспекцијама и др.

Конференције су уједно биле и добра прилика за **промоцију Републике Српске**.

У Бањалуци је 17. и 18. маја 2010. године одржана Регионална конференција са међународним учешћем на тему: **„Превенција - управљање ризиком - социјално осигурање – Стратегије за боље здравље и безбједност на раду“**, која је организована у сарадњи са међународним партнерима, а испред Републике Српске организатори су били Министарство рада и борачко-инвалидске заштите и Инспекторат Републике Српске. Конференцији је присуствовало преко **130 учесника** из 20-ак земаља. На конференцији је званично обиљежен и завршетак четворогодишње мисије USAID ELMO пројекта у Босни и Херцеговини и истакнута значајна достигнућа која су остварена у сарадњи са овим пројектом, а један од њих је и реализација **Инспекцијског информационог система Републике Српске**. **Предсједник Владе Републике Српске**, овом приликом примио је чланове Извршног Комитета Међународне асоцијације инспекција рада (IALI) који су након завршетка конференције одржали свој радни састанак.

Од осталих догађаја интересантно је поменути семинар који је представник Инспектората у организацији World Bank/IFC одржао у Монголији у марту 2010. године, одржавање уводне презентације представника Инспектората на Регионалној конференцији о инспекцијама за Европу и Централну Азију у Таџикистанку, у мају 2010. године., присуствовање представника Инспектората регионалном састанку за Европу Свјетске мреже центара за размјену података о безбједности и здрављу - CIS Међународне организације рада (International Labour Organization - ILO) у Лондону и учествовање на Трећој конференцији Регионалног савеза инспекција рада Југоисточне Европе, Азербејџана и Украјине (RALI), која је одржана у новембру 2010. године у Бакуу, Азербејџан.

## 2.7 Интерна контрола

У склопу унутрашње организационе структуре Инспектората Републике Српске успостављења је служба интерне контроле. Основни циљ рада Интерне контроле је подизање квалитета рада запослених и елиминисање евентуалног незаконитог и непрофесионалног рада запослених. Инспектори унутрашње контроле на основу свих пристиглих представки, као и иницијативе главних инспектора врше контроле републичких инспектора, док рад градских/општинских инспектора повремено контролишу републички инспектори.

У 2010. години инспектори интерни контролори извршили су 61 контролу рада републичких инспектора, од чега је 10 инспекцијских контрола било на основу иницијативе позиваоца на центар за пријаве и притужбе, 34 инспекцијске контроле су биле као редовне контроле по избору инспектора интерних контролора, али уз сагласност и сарадњу надлежних главних инспектора, 12 инспекцијских контрола је било по налогу главних инспектора и 5 инспекцијских контрола на основу писмених представки. Од извршене 61 контроле, у 38 контрола (62%), уочени су одређени недостаци, а у 23 контроле (38%) нису уочени недостаци.

Показатељи о раду интерне контроле у периоду 2008. – 2010. година

Ред. бр.	Показатељи о раду	I - XII 2008.	I - XII 2009.	I - XII 2010.
<b>1</b>	<b>Број контролисаних републичких инспектора</b>	<b>95</b>	<b>82</b>	<b>61</b>
1.1.	на основу дојава на Центар за пријаве и притужбе	73	75	10
1.2.	на основу писаних представки	2		5
1.3.	по налогу главног инспектора	2	2	12
1.4.	редовне контроле	18	5	34
<b>2</b>	<b>Утврђене неправилности у раду</b>	<b>27</b>	<b>36</b>	<b>38</b>
<b>3</b>	<b>Нису утврђене неправилности у раду</b>	<b>68</b>	<b>46</b>	<b>23</b>

Из предочених показатеља је очито да се у току 2010. године смањио број притужби на рад инспектора у виду позива на Центар за пријаве и притужбе.

Овакво стање указује на чињеницу да сваки позив на Центар за пријаве и притужбе превасходно не представља и чињеницу да су инспектори чинили неке од пропуста у свом раду. Иначе, уочени недостаци су углавном били процедуралне природе, тако да се може рећи да по конкретним позивима (оно што је наведено у позиву као проблем или мито) најчешће кроз контролу није доказано као основано.

Контроле инспектора за које су стигле конкретне пријаве за неправилности у раду

Ред. бр.	Пријаве и притужбе	2007.	2008.	2009.	2010.
<b>1</b>	<b>Број контролисаних републичких инспектора</b>	<b>16</b>	<b>19</b>	<b>10</b>	<b>5</b>
1.1.	Утврђене неправилности у раду	11	11	6	3
1.2.	Нису утврђене неправилности у раду	5	8	4	2

Од оснивања Инспектората Републике Српске (III мјесец 2006. године) **отказе** су добила 3 инспектора (2 тржишна и 1 здравствено-санитарни) јер су правоснажним пресудама осуђени за кривична дјела (због несавјесног рада у служби) која су се десила прије оснивања Инспектората Републике Српске. Исти су покренули радни спор због престанка радног односа који је још у току.

Пет инспектора (2 тржишна, 2 шумарска и 1 здравствени инспектор) су били **суспендовани** због тога што се против поменутих инспектора водио кривични поступак (због несавјесног рада у служби) за дјела која су се десила прије оснивања Инспектората Републике Српске. Суспензије су престале да важе, јер су донесене ослобађајуће пресуде (у једном случају настала је застара), осим у случају 2 тржишна инспектора. Наиме, надлежни судови су осудили поменуте тржишне инспекторе за кривична дјела, након чега је Инспекторат покренуо утврђивање престанка радног односа. Међутим, Одбор државне управе за жалбе је поништио рјешење Инспектората, након чега су инспектори враћени на посао.

У 2010. години Инспекторат је израдио документ под називом Анализа рада у циљу идентификације мјеста корупције у Републичкој управи за инспекцијске послове који је достављен Влади Републике Српске. На основу ове Анализе у Инспекторату је покренута активност за израду Стратегије јачања рејтинга инспектора у Републичкој управи за инспекцијске послове.

## 2.8 Транспаретност у раду

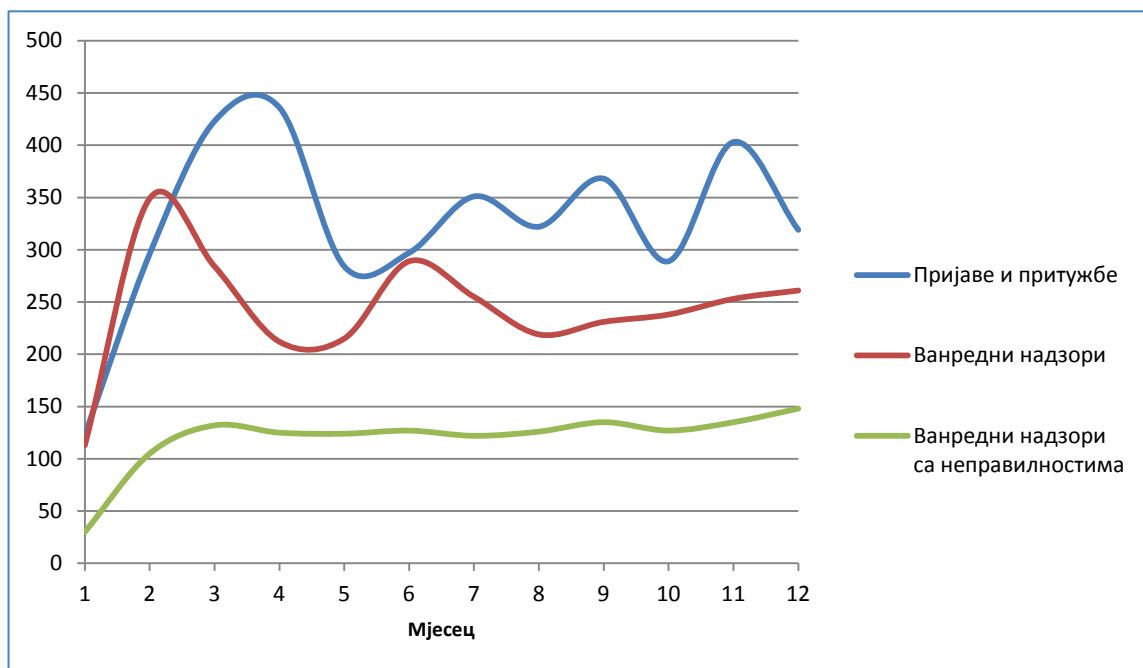
Рад Инспектората Републике Српске је транспарентан што је омогућено активирањем **Центра за пријаве и притужбе** (у септембру 2006. године), **веб странице Инспектората Републике Српске**<sup>1</sup> (у септембру 2008. године) и успостављањем службе за односе са јавношћу. Ово је свакако утицало на раст друштвене дисциплине у примјени прописа, транспарентнији рад инспектора, на начин да јавност „ствара притисак“ у циљу коректног рада инспектора, а и субјектима контроле омогућен је увид у начин рада инспектора.

Посредством центра за пријаве и притужбе у 2010. години поднесено је 1,865 пријава и притужби, док је у писменој форми поднесено додатних 2,046 (укупно 3,911).

---

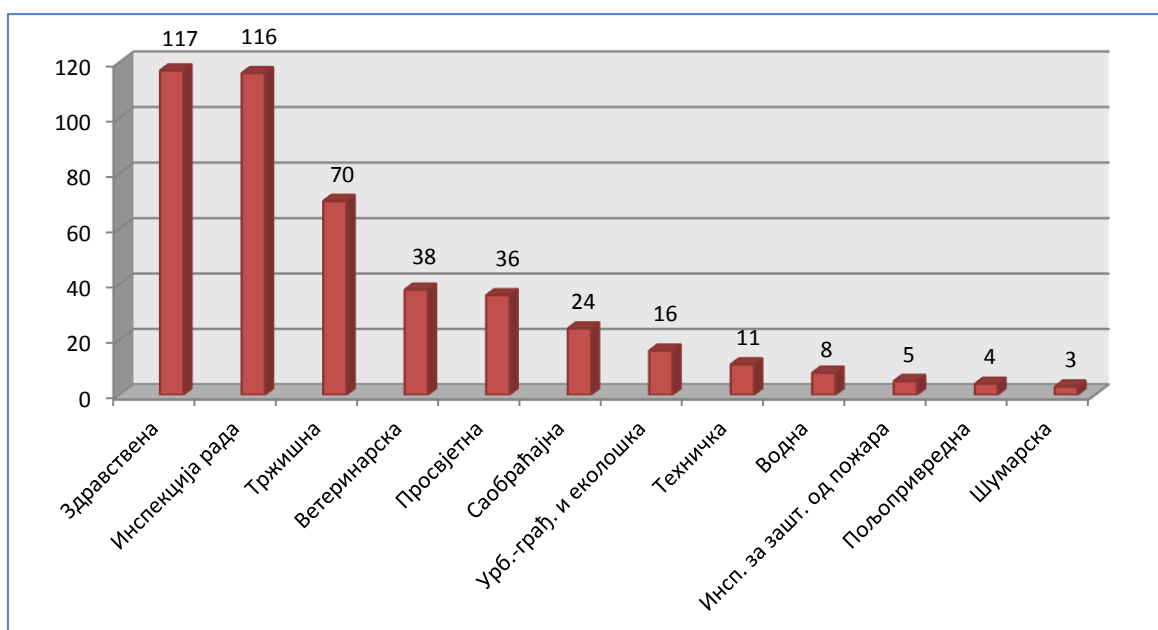
<sup>1</sup> [www.inspektorat.vladars.net](http://www.inspektorat.vladars.net)

Однос пријава и притужби, ванредних инспекцијских надзора и инспекцијских надзора са неправилностима у 2010. години



У 2010. години Инспекторат Републике Српске примио је од представника медијских кућа **464 Захтјева за приступ информацијама**, а путем Српске новинске агенције (СРНА) пласирано је **28 Саопштења за јавност**. Сви Захтјеви за приступ информацијама упућени од стране медија обрађени су и реализовани у законски прописаним роковима. Инспекторату Републике Српске у 2010. години упућено је и 12 Захтјева за приступ информацијама од стране других физичких и правних лица, који су такође рјешени у законски прописаним роковима.

Преглед примљених захтјева за информацијама по инспекцијама



Најновији пројекат Инспектората Републике Српске представља интернет презентација „Регистар инспекцијских провјера“<sup>2</sup>. Сврха јавног објављивања Регистра инспекцијских провјера је омогућавање увида у начин обављања инспекцијских контрола чиме рад инспектора постаје транспарентнији, а субјектима контроле је омогућено да једноставније идентификују обавезе које су дефинисане у прописима, а којих се морају придржавати приликом обављања дјелатности.

## 2.9 Финансирање Инспектората Републике Српске

Реализација буџета Инспектората Републике Српске за 2009. и 2010. годину

Р.б.	Буџетске ставке	2009.	2010.	Индекс
<b>1.</b>	<b>Бруто плате и накнаде трошкова запослених</b>	<b>9.128.587</b>	<b>8.205.614</b>	<b>90</b>
<b>2.</b>	<b>Трошкови материјала и услуга</b>	<b>1.456.624</b>	<b>1.431.871</b>	<b>98</b>
2.1	Путни трошкови	97.436	60.064	62
2.2	Трошкови енергије	87.305	107.299	123
2.3	Комуналне и комуникационе услуге	245.959	265.824	108
2.4	Материјал	25.544	135.712	531
2.5	Превоз и гориво	196.274	212.314	108
2.6	Закуп имовине и опреме	543.579	325.972	60
2.7	Текуће одржавање	88.380	182.133	206
2.8	Осигурање, банкарске и услуге платног промета	57.748	55.064	95
2.9	Уговорене услуге	114.399	87.489	76
<b>3.</b>	<b>Текуће помоћи</b>	<b>4.508</b>	<b>18.399</b>	<b>408</b>
<b>4.</b>	<b>Капитална улагања</b>		<b>14.928</b>	
	<b>УКУПНО</b>	<b>10.589.719</b>	<b>9.670.812</b>	<b>91</b>

У 2010. години исказани су укупни расходи у износу од 9.655.884 КМ док је извршење на капиталним улагањима 14.928 КМ. Укупно утрошена буџетска средства 2010. године мања су за 9% у односу на 2009. годину. Реализација буџета Инспектората за 2010. годину износи 99% у односу на одобрени буџет.

<sup>2</sup> [www.inspektorat.vladars.net/registar](http://www.inspektorat.vladars.net/registar)

## 2.10 Квантитативни показатељи о раду инспекција Инспектората у 2010. години

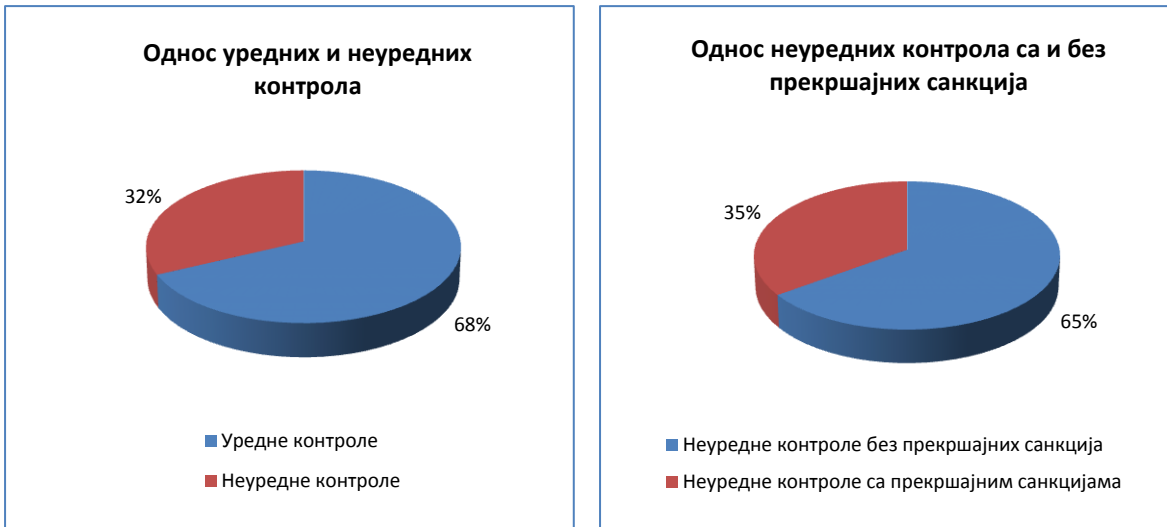
Извјештај Инспектората о извршеним инспекцијским контролама

Ред. бр.	Инспекције	Извршене контроле				Неуредне контроле						Прекршајне мјере			
		Редовне	Ванредне	Контроле извршења рјешења	Укупно	Редовне	Ванредне	Контроле извршења рјешења	Укупно	% неуредности	Неуредне контроле са прекршајним санкцијама		Налог	Пријава	Укупно
											Број	% у односу на укупан број неуредних			
I	Тржишна инспекција	101,677	338	1,497	<b>103,512</b>	1,828	148	18	<b>1,994</b>	<b>1.93</b>	1,609	<b>80.7</b>	1,988	19	<b>2,007</b>
A	Спољнотрговински надзор	96,608			<b>96,608</b>	39			39	<b>0.04</b>	2	<b>5.1</b>		4	<b>4</b>
B	Унутрашњи надзор	5,069	338	1,497	<b>6,904</b>	1,789	148	18	<b>1,955</b>	<b>28.32</b>	1,607	<b>82.2</b>	1,988	15	<b>2,003</b>
II	Пољопривредна инспекција	41,703	9	40	41,752	64	3	4	71	0.17	22	31.0	20	21	41
A	Спољнотрговински надзор	41,134			<b>41,134</b>	4			4	<b>0.01</b>					
B	Унутрашња контрола	569	9	40	<b>618</b>	60	3	4	<b>67</b>	<b>10.84</b>	22	<b>32.8</b>	20	21	<b>41</b>
III	Шумарска инспекција	1,090	158	419	<b>1,667</b>	422	110	44	<b>576</b>	<b>34.55</b>	223	<b>38.7</b>	372		<b>372</b>
IV	Ветеринарска инспекција	943	157	128	<b>1,228</b>	108	36	3	<b>147</b>	<b>11.97</b>	42	<b>28.6</b>	48	2	<b>50</b>
V	Водна инспекција	658	72	432	<b>1,162</b>	437	46	27	<b>510</b>	<b>43.89</b>	34	<b>6.7</b>	66		<b>66</b>
VI	Техничка инспекција	1,556	162	322	<b>2,040</b>	387	77	11	<b>475</b>	<b>23.28</b>	87	<b>18.3</b>	55	128	<b>183</b>
VII	Саобраћајна инспекција	1,072	200	375	<b>1,647</b>	557	104	32	<b>693</b>	<b>42.08</b>	185	<b>26.7</b>	413		<b>413</b>
VIII	Урб.-грађ. и еколошка инсп.	590	49	228	<b>867</b>	255	28	8	<b>291</b>	<b>33.56</b>	10	<b>3.4</b>	22		<b>22</b>
IX	Инспекција рада	3,157	1,510	2,251	<b>6,918</b>	1,472	769	188	<b>2,429</b>	<b>35.11</b>	605	<b>24.9</b>	876	235	<b>1,111</b>
X	Здравствена инспекција	56,653	69	327	<b>57,049</b>	296	29	8	<b>333</b>	<b>0.58</b>	43	<b>12.9</b>	63	6	<b>69</b>
A	Спољнотрговински надзор	56,063		7	<b>56,070</b>	44		7	<b>51</b>	<b>0.09</b>	7	<b>13.7</b>	12	2	<b>14</b>
B	Унутрашњи надзор	590	69	320	<b>979</b>	252	29	1	<b>282</b>	<b>28.80</b>	36	<b>12.8</b>	51	4	<b>55</b>
XI	Просвјетна инспекција	574	105	310	<b>989</b>	308	30	5	<b>343</b>	<b>34.68</b>	7	<b>2.0</b>	16		<b>16</b>
XII	Инсп. за зашт. од пожара	373	69	279	<b>721</b>	306	52	12	<b>370</b>	<b>51.32</b>	8	<b>2.2</b>	26		<b>26</b>
XIII	<b>ИНСПЕКТОРАТ</b>	<b>210,046</b>	<b>2,898</b>	<b>6,608</b>	<b>219,552</b>	<b>6,440</b>	<b>1,432</b>	<b>360</b>	<b>8,232</b>	<b>3.75</b>	<b>2,875</b>	<b>34.9</b>	<b>3,965</b>	<b>411</b>	<b>4,376</b>
A	Спољнотрговински надзор	193,805		7	<b>193,812</b>	87		7	<b>94</b>	<b>0.05</b>	9	<b>9.6</b>	12	6	<b>18</b>
B	Унутрашњи надзор	16,241	2,898	6,601	<b>25,740</b>	6,353	1,432	353	<b>8,138</b>	<b>31.62</b>	2,866	<b>35.2</b>	3,953	405	<b>4,358</b>

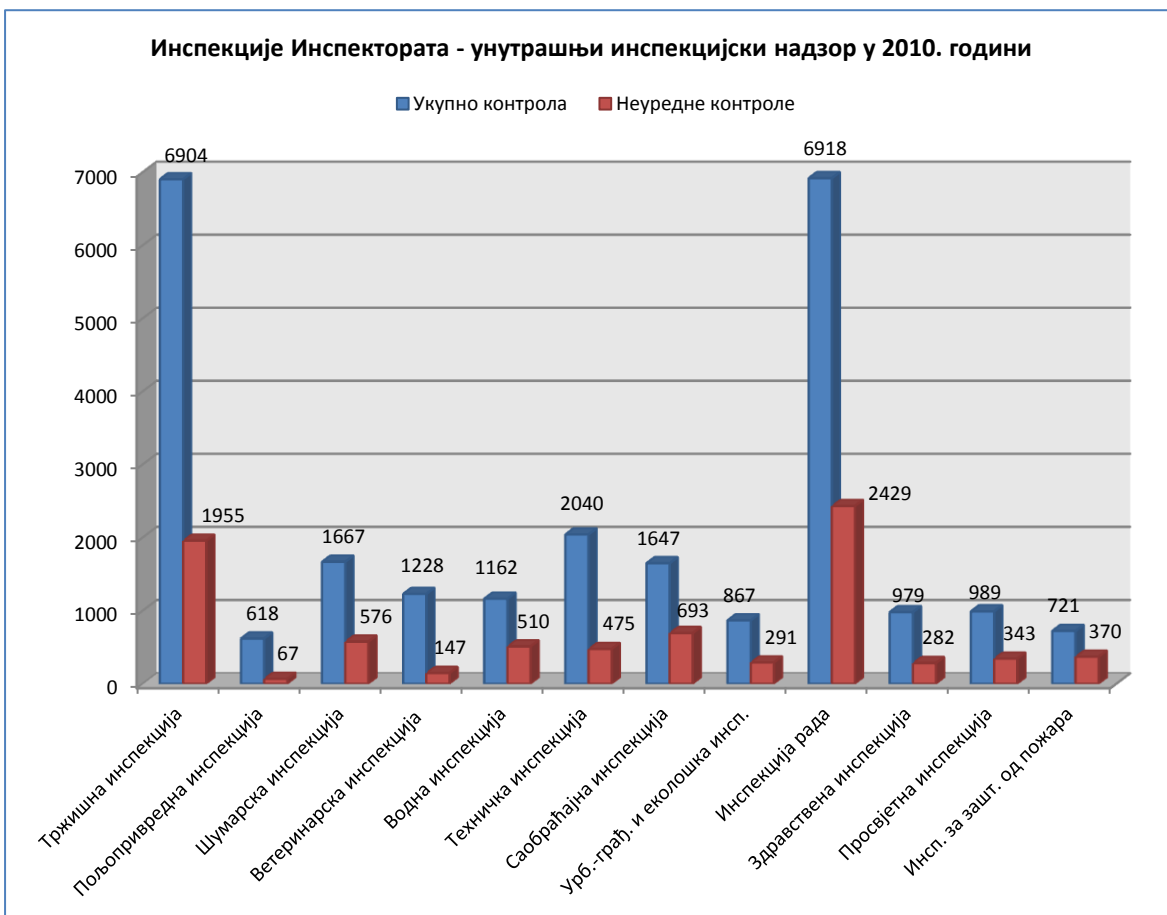
### Финансијски ефекти инспекцијског надзора

Р.Б.	Опис показатеља	Износ (КМ)
1	<b>Накнада у спољнотрговинском промету (КМ)</b>	<b>6,748,212</b>
2	Одузета роба (КМ)	79,735
3	Вриједност привремено одузетих шумских дрвних сортимената (КМ)	12,950
4	Наређено враћење средстава подстицаја по рјешењу инспекције (КМ)	86,690
5	<b>Износ изречених казни путем прекршајних налога (КМ)</b>	<b>3,608,820</b>
8.1	Износ изречених казни путем прекршајних налога - одговорно лице (КМ)	467,494
8.2	Износ изречених казни путем прекршајних налога - правно лице (КМ)	2,210,572
8.3	Износ изречених казни путем прекршајних налога - физичко лице (КМ)	930,754
	<b>Укупно</b>	<b>10,536,407</b>

Показатељи на нивоу Инспектората у унутрашњем инспекцијском надзору



Однос уредних и неуредних контрола инспекција Инспектората у унутрашњем инспекцијском надзору





### 3 РАД ИНСПЕКЦИЈА ИНСПЕКТОРАТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

#### 3.1 ТРЖИШНА ИНСПЕКЦИЈА

У спољнотрговинском инспекцијском надзору у 2010. години републички тржишни инспектори су у 12 царинских испостава извршили контроле квалитета робе по свим захтјевима увозника. Укупно је било 96.608 контрола, што је за 15% више у односу на исти период претходне године (због повећања броја пошиљки из увоза). Неуредних контрола било је 39, а инспектори су у 13 случајева наредили отклањање неправилности, у 22 случаја забранили увоз пошиљки, а 4 пошиљке су у поступку даљих анализа/суперанализа. У корист Буџета Републике Српске уплаћена је накнада у износу од 1,974,060 КМ. Број узетих узорака пољопривредно-прехрамбених производа и предмета опште употребе повећан је за 74,6% у односу на претходну годину да би се спријечио увоз неусаглашених производа на домаће тржиште, а и због приговора удружења потрошача, грађана, разних институција и јавности уопште. Контрола усаглашености непрехрамбених производа са прописаним захтјевима се врши на основу административног и органолептичког прегледа и неопходно је успоставити лабораторије за испитивање усаглашености непрехрамбених производа са прописаним захтјевима и стандардима.

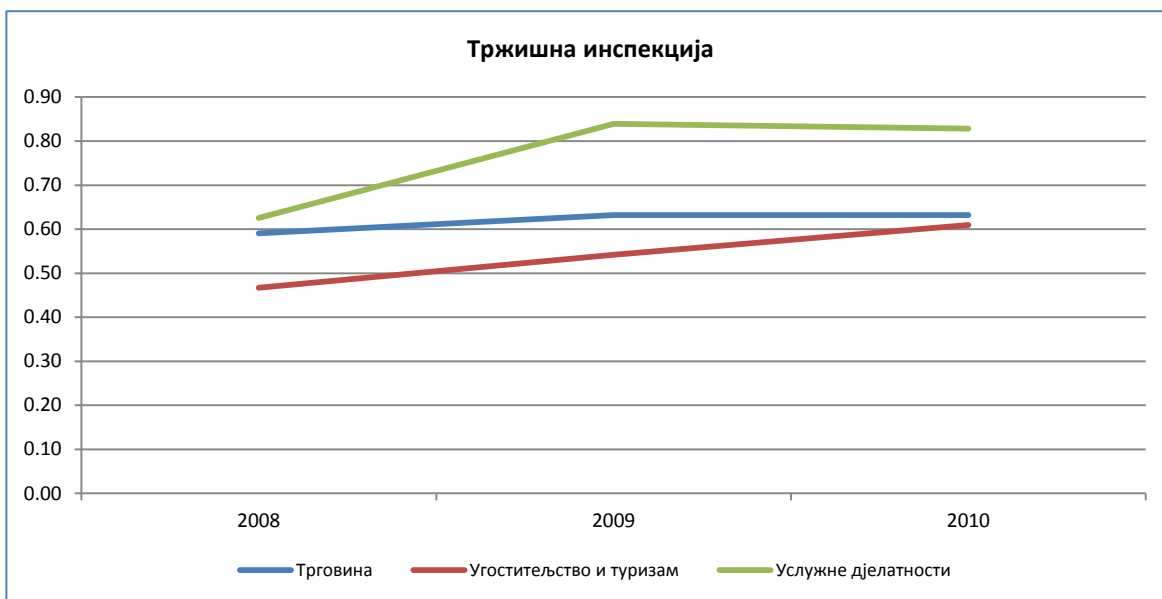
У унутрашњем инспекцијском надзору у 2010. години републички тржишни инспектори извршили су укупно 6.904 контроле (у области трговине, угоститељства, туризма и услуга), од чега је неуредних било 28%. Најчешће неправилности код субјеката контроле, које су инспектори санкционисали, односиле су се на: робу без документације о поријеклу, робу која није била декларисана у складу са прописима, робу која није посједовала гарантне листове и техничка упутства, робу којој је споран рок трајања, употребу мјерила која нису верификована од стране надлежне институције, неиздавање рачуна, невођење пословних књига и евиденција и др.

Републичка тржишна инспекција је по свакој конкретној притужби и рекламацији потрошача извршила контроле и све оправдане представке ријешене су у корист потрошача, вршила је и контроле примјене Уредбе о ограничењу маржи у промету робе и констатовано да субјекти углавном нису кршили поменућу уредбу.

У складу са добијеним обавјештењима о несигурним производима који би се могли наћи на тржишту Републике Српске, тржишни инспектори су извршили контроле и у једном броју случајева констатовали да се наведени производи не налазе на тржишту Републике Српске, а у случају кад су несигурни производи затечени на тржишту наредили су њихово повлачење.

У тржишној инспекцији присутан је тренд раста уредних у односу на укупан број инспекцијских надзора, 7% 2009. године и 6% 2010. године:

- значајнији тренд раста уредности уочава се у области угоститељства што је резултат појачаног инспекцијског надзора у посљедње двије године,
- у областима надзора трговина и услужне дјелатности значајнији раст уредних инспекцијских надзора примјетан је у 2009. години (8%) и задржан је на истом нивоу у 2010. години,
- потребно је истакнути да је присутан значајан тренд пада нелегалне и недеklarисане робе у промету, као и да субјекти надзора поштују прописане марже.



На крају је потребно констатовати да је неопходно на бољи начин законски уредити контролу квалитета робе при увозу, област заштите потрошача, оглашавање, алкохолисање малолетних лица, промет лож-уља и марже јер важећи прописи имају недостатака и ограничавају или онемогућују дјеловање инспекције.

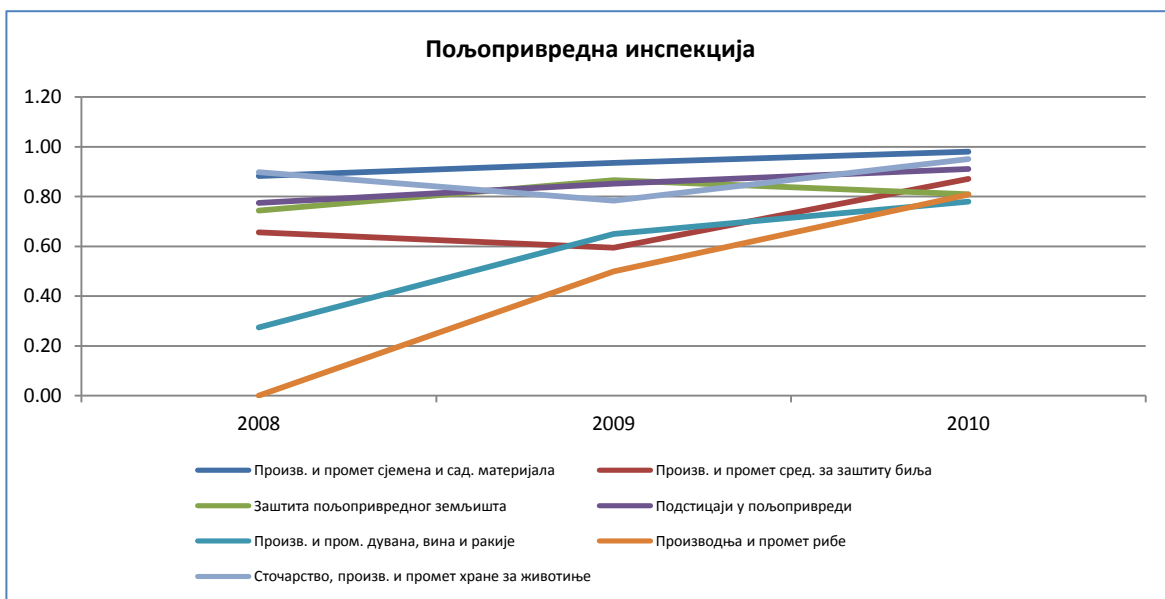
## 3.2 ПОЉОПРИВРЕДНА ИНСПЕКЦИЈА

У спољнотрговинском инспекцијском надзору у 2010. години укупно је прегледано 41.134 пошиљке, од чега су 4 пошиљке биле неуредне. Узета су укупно 294 узорка (0,71 % од укупног броја пошиљака), од којих су анализе показале 2 неуредна (0,70 % од укупног броја узорака). У корист Буџета Републике Српске уплаћена је накнада у износу од 1.904,902 КМ. Фитосанитарни инспектори издали су 1.798 фитосанитарних сертификата за извоз пошиљака биља.

У области спољнотрговинског надзора, изузетно је значајно да није било појаве карантинских штетних организама на увозним пошиљакама биља. У овом периоду настављено је са појачаним контролама и узорковањем пошиљака биља ради тестирања на присуство ГМО. Лабораторијски налази за све испитиване узорке су били уредни.

Без пријема нових фитосанитарних инспектора у наредном периоду неће бити могуће одговорити многобројним захтјевима који стоје пред овом инспекцијом ради провођења специјалистичких обука и уређења ове области у складу са Европском легислативом.

У унутрашњем инспекцијском надзору у 2010. години извршено је 618 контрола од којих је неуредних било 63 или 10 %.



У пољопривредној инспекцији присутан је тренд раста уредних у односу на укупан број инспекцијских надзора, 14% у 2009. години и 7% у 2010. години:

- област производње сјемена и садног материјала континуирано је предмет инспекцијског надзора што је уз увођење законом прописаних ISTA и OECD сертификате за чије прибављање је потребно обезбиједити строжије услове, доприњело легалности и нивоу квалитета произведеног материјала,

- у области промета средстава за заштиту биља неправилности у погледу недостатка стручног кадра су значајно смањење у односу на ранији период и значајно је спријечен промет средстава који садрже активне материје којима је забрањена производња, увоз, промет и употреба,

- у области производње и промета вина и ракије уочен је пораст квалитета вина и ракије у производњи и значајно је смањена продаја вина и ракије у ринфузи, посебно на пијацама гдје је елиминисана,

- у области заштите пољопривредног земљишта готово су елиминисане појаве да се промјена намјене и издавање дозволе за грађење на пољопривредном земљишту дешава прије прибављене пољопривредне сагласности,

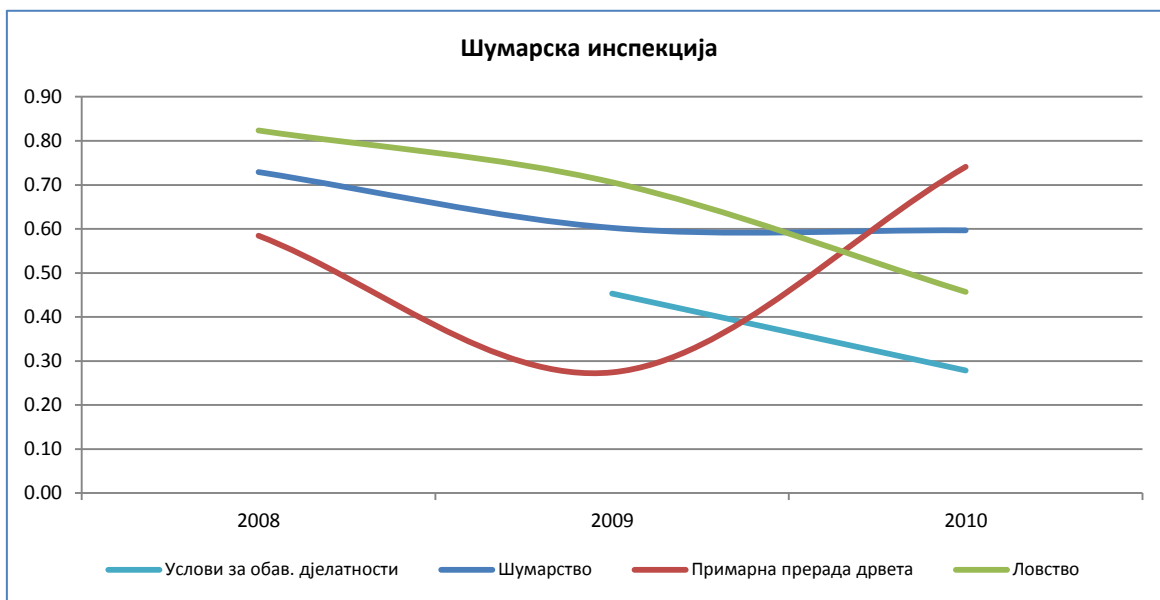
- у области производње рибе значајан раст уредних контрола је резултат прибављања законом прописане документације по налогу инспектора

- у области подстицаја у пољопривреди смањен је проценат неуредних контрола у односу на раније периоде што је резултат континуираног инспекцијског надзора.

### 3.3 ШУМАРСКА ИНСПЕКЦИЈА

У 2010. години у инспекцијском надзору шумарске инспекције од укупног броја извршених контрола (1,667), 34,55% је било неуредно, при чему је у 363 случаја наређено отклањање неправилности, шумски дрвни сортименти су одузети у 22 случаја, а у два случаја је одузета бесправно уловљена дивљач (заштићене птице) и забрањена средства кориштена у лову (вабилице). Изречена је 101 мјера забране, од чега је 25 пилана

запечаћено. Шумарска инспекција је привремено одузела 192 m<sup>3</sup> шумских дрвних сортимената. Шумарски инспектори су изrekli новчане казне у износу од 605.796 KM. Поднесено је 14 кривичних пријава од којих се двије односе на лов птица корисних у пољопривреди и шумарству, једна због непоступања по прописима за сузбијање болести животиња и биља. У 24 случаја, за које су инспектори процијенили да постоје индиције да би се могло радити о кривичним дјелима, су прослијеђене информације надлежним тужилаштвима и центрима јавне безбједности ради провођења даљње истраге.



У шумарској инспекцији присутан је тренд пада уредних инспекцијских надзора у 2009. години (20%), а потом тренд благог раста у 2010. години (2%):

- у области испуњености услова код извођача радова у шумарству и предузећа која се баве пројектовањем у шумарству неправилности се најчешће односе на недовољан број и квалификације радника, те непосједовање употребних дозвола за механизована средстава и невођење дневника за извођење радова, док се пад уредности у 2010. години десио због необнављања потребних лиценци,

- у области шумарства (кориштење шума, узгој шума, заштита шума, репродуктивни материјал) ради увођења нових одредби Законом о шумама, у 2009. години уочава се пад уредности док се тренд дјелимично поправља у 2010. години,

- у области примарне прераде дрвета појачаним инспекцијским надзором у 2009. и 2010. години учињени су значајни помаци ка уређењу ове области,

- у области ловства пад уредних инспекцијских надзора се десио из разлога увођења нових законских одредби, као и правилника који уводе значајне новине у односу на досадашње газдовање ловиштима и дивљачи као што је Правилник о облику, садржају, начину издавања и року важења дозволе за лов и ловне карте. Најчешће неправилности су се односиле на кадровске услове и опремљеност ловочуварских служби, те на непосједовање сагласности на ловне основе и годишње планове газдовања ловиштем од стране корисника ловишта.

На крају треба констатовати да је Закон о шумама у примјени нешто више од двије године, а Закон о лову се примјењује годину и 6 мјесеци и кроз овај период су уочени

одређени недостаци који стварају недоумице у раду инспекције, о чему је обавијештено Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде.

### **3.4 ВЕТЕРИНАРСКА ИНСПЕКЦИЈА**

У току 2010. године у унутрашњем инспекцијском надзору републички ветеринарски инспектори извршили су 1.228 контрола, од чега је неуредних било 147 (12%). Због недостатка ветеринарских инспектора у појединим јединицама локалне самоуправе, ангажовани су републички ветеринарски инспектори, што је утицало на измјену и прерасподјелу приоритета у појединим областима надзора у складу са актуелном ситуацијом на терену.

Највећи приоритет у раду ветеринарске инспекције у 2010. години имале су: област производња и промет сировина и хране животињског поријекла 37% са удјелом неуредних контрола од 12%, област заразне болести и зоонозе 35% гдје је удио неуредних контрола био 13%, те област ветеринарска дјелатност 12% гдје је 9% контрола било неуредно.

Највише заступљене неправилности у области промета сировина и хране животињског поријекла су уочене у објектима за клање и обраду крупне и ситне стоке, везано за услове у погледу просторија, уређаја, опреме и документације, у складиштима која нису посједовала рјешење надлежног министарства, те у месницама везано за промет производа без ветеринарских ознака.

Контроле провођења мјера сузбијања заразних болести животиња и зооноза вршене су у складу са акционим плановима, посебно контроле бруцелозе малих преживара због сезонског провођења акције цијепљења, као и контроле дијагностике бруцелозе крупних преживара (говеда) започете у другом кварталу извјештајног периода. Исте су осигурале прогресивну елиминацију болести код животиња, смањење броја обољелих људи, значајан раст отпорности животиња и уклањање извора инфекција.

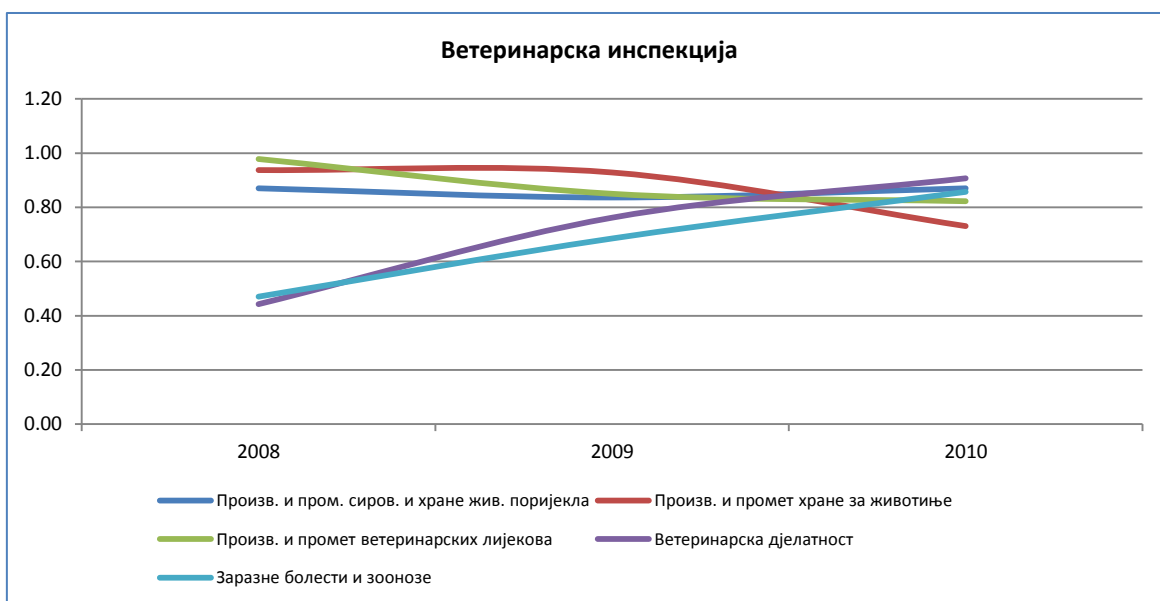
На захтјев Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде извршене су инспекцијске контроле рада ветеринарских организација у дијелу спровођења превентивне вакцинације свиња против класичне куге.

У области заштите и добробити животиња највећи број контрола био је по захтјеву, односно пријави (90%), из разлога што су доношењем закона о заштити и добробити, створени услови за већу активност друштава за заштиту животиња и свих других који своје активности проводе у циљу спречавања нехуманог поступања са животињама и подносе пријаве за исте.

Контрола промета лијекова и ветеринарско медицинских препарата вршена је у веледрогеријама и у ветеринарским организацијама, док је контрола на фармама вршена код сумњи на недозвољено лијечење, односно код појаве резидуа у сировинама животињског поријекла.

Област надзора производња и промет хране за животиње имала је најмањи приоритет, али је учешће неуредних контрола било 25% највише од свих области, из разлога што је донесен нови правилник којим је ова област прецизније регулисана по питању регистрације субјеката који се баве прометом хране па је било потребно исте упознати и наредити им да усагласе своје пословање са новим правилником.

У ветеринарској инспекцији присутан је тренд раста уредних у односу на укупан број инспекцијских надзора, 12% у 2009. години и 10% у 2010. години, што се може видјети и на сљедећем графикону:



### 3.5 ВОДНА ИНСПЕКЦИЈА

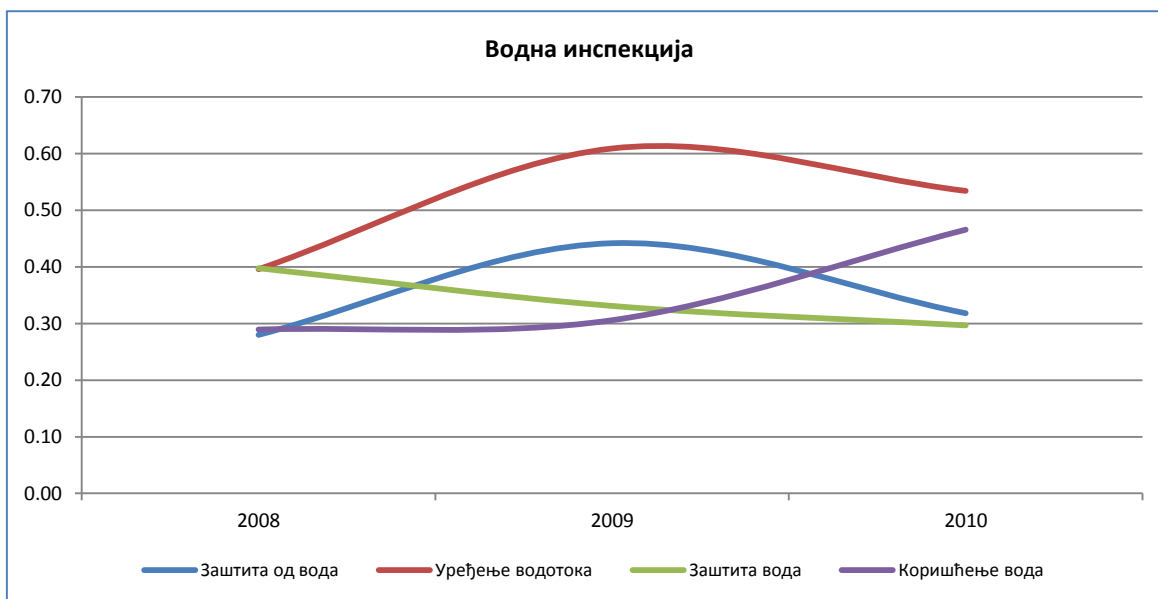
У 2010. години републички водни инспектори извршили су 1.162 контроле, од којих је било 44% неуредних.

У области заштите вода извршен је највећи број контрола (72%). Контролисани су сви терминали течних нафтних деривата, те скоро сви тржишни центри, хотели и мотели, ауто-салони и већи ауто-сервиси. Резултати контрола показују да је број уредних контрола јако мали (10-20%). Инспектори су у великом броју случајева констатовали непосједовање водне дозволе и поред тога што су субјекти контроле имали грађевинску и употребну дозволу. Ово указује на пропусте у раду служби локалних самоуправа, јер је водна дозвола предуслов за добијање употребне дозволе. Извршене су контроле готово свих субјеката (90%) који врше површинску и подземну експлоатацију минералних сировина, гдје су у 77% случајева констатоване неправилности у раду. Такође извршене су контроле свих субјеката који се баве производњом бетона и асфалта, а проценат неуредних контрола поменутих субјеката 33%.

У извјештајном периоду водни инспектори су били максимално ангажовани на „хватању“ субјеката који врше нелегално вађење и дислоцирање ријечног наноса. По потреби инспектори су били ангажовани после радног времена, суботом и недјељом.

Извршене су контроле свих централних водовода, а резултати контрола у 2010. години су ипак нешто бољи него у 2009. години.

Извршене су и контроле готово свих рибогојилишта (92%), а и код ове групе субјеката стање је нешто боље у 2010. него у 2009. години. Овдје су присутни проблеми код обрачунавања и плаћања водопривредних накнада и још увијек је присутан нелегалан рад.



У водној инспекцији присутан је негативан тренд уредних у односу на укупан број инспекцијских надзора, 3% у 2009. години и 10% у 2010. години:

- у области заштите вода присутан је благи раст броја неуредних контрола, гдје се највећи број неправилности односи на непосједовање и непоштивање услова из водне дозволе, што је посљедица недовољног инвестирања у уређаје за третман отпадних вода и неадекватног рада постојећих уређаја (нарочито велики проблем је третман урбаних отпадних вода, који практично још није заживио),

- у областима заштита од вода и уређење водотока значајно је већи пораст броја неуредних контрола, али то не представља реално стање јер у 2010. години извршен знатно мањи број контрола, због поплава које су наше просторе захватиле чак пет пута у протеклој години,

- у области коришћења вода стање се значајно поправља, што је посљедица значајног инвестирања, али не и довољног, у системе водоснабдијевања урбаног становништва од стране локалних заједница.

### 3.6 ТЕХНИЧКА ИНСПЕКЦИЈА

У 2010. години у унутрашњем инспекцијском надзору републички технички инспектори извршили су 2.040 контрола, од којих је неуредно било 472 (23,1%). С обзиром на карактер области надзора (велике техничке системе и њихов значај), највећи дио мјера односио се на отклањање недостатака (98,5%). За озбиљније кршење прописа и норми изречено је 5 забрана (3 из области термоенергетике и 2 из области рударства), издато је 55 прекршајних налога и поднесено је 128 прекршајних пријава из области нафте и гаса.

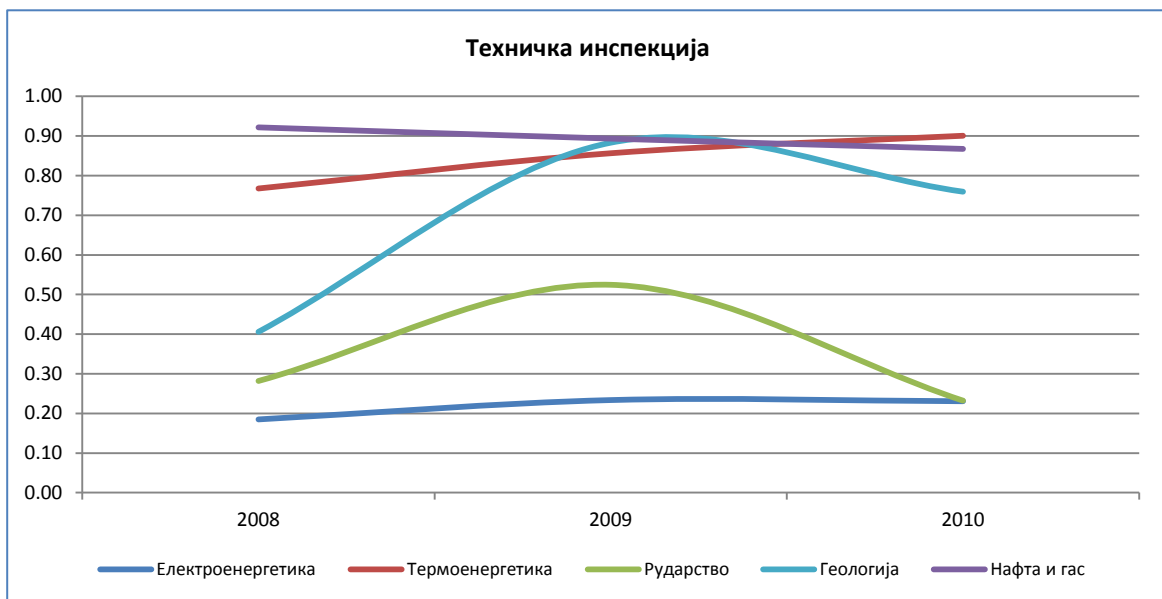
Термоелектране и хидроелектране у извјештајном периоду радиле су стабилно без хаваријских стања и без значајнијих испада из мреже, а инспектори су констатовали да су на истим урађени квалитетни ремонти опреме.

Инспектори су поднијели 5 захтјева за укидање рјешења о испуњености услова за обављање дјелатности прегледа и испитивања боца за пропан-бутан гас. У извјештајном

периоду није се десио ни један ванредни догађај (хаварија, повреда на раду и сл.) изазван неисправношћу опреме под притиском.

Инспектори су констатовали да је у току 2010. године највише неправилности било у области рударства (неправилности су се односиле односиле на непридржавање прописаних мјера заштите на раду у погледу квалитета и редовности вршења обуке радника, некориштење личних заштитних средстава, невршења периодичних љекарских прегледа радника и придржавања техничких норматива и мјера заштите при експлоатацији минералних сировина, неблаговременост обезбијеђења одобрења за извођење радова по пројектно-техничкој документацији, те неиспуњеност услова за обављање дјелатности). У 2010. години у области рударства догодила су се 3 смртна случаја и 8 тежих повреда на раду.

У извјештајном периоду извршено је 720 контрола бензинских пумпних станица, 69 контрола на терминалима велепродаје, 4 на складиштима крајњих потрошача и 1 контрола присуства лож уља у моторним возилима по притужби грађана. Укупно је извршено 2.466 анализа квалитета течних нафтних горива од којих је неусаглашених узорака горива са БАС стандардима било 107 или 4,3% (3 су била на терминалима велепродаје и 104 на бензинским пумпним станицама). Неусаглашеност квалитета горива углавном се односила на снижену тачку паљења, повећан садржај воде и крај дестилације код дизел горива и лож уља екстра лаког, а код безоловног моторног бензина БМБ 98 плус у погледу снижених октанских вриједности, повећаног садржаја аромата и сниженог садржаја кисеоника.



У техничкој инспекцији присутан је тренд раста уредних у односу на укупан број инспекцијских надзора у 2009. години (8%) и благи пад уредности у 2010. години (2%):

- у области електроенергетике примјећује се благи раст уредности, а неправилности се најчешће односе на непридржавање техничких норматива и мјера заштите електроенергетских објеката, те невођење одговарајућих евиденција и непосједовање натписа и упутстава,



- у области термоенергетике стање је доста добро, а нарочито у дијелу експлоатације покретних посуда под притиском што је ранијих година био значајан проблем,

- у области рударства примјетан је тренд пада уредности у 2010. години јер је у недостатку рударских инспектора обављен веома мали број инспекцијских надзора који су углавном били неуредни,

- у области геологије уочава се тренд пада уредности у 2010. години на који су највише утицале измјене у Закону о геолошким истраживањима којим су прописане нове обавезе субјектима надзора,

- у области нафте и гаса примјетан је благи пад уредности у 2010. години гдје је констатовано да се највећи број неправилности десио из разлога неусаглашености квалитета безоловног моторног бензина БМБ 98 на бензинским пупним станицама (Рафинерија нафте Брод почела је са производњом БМБ 98 у јануару 2010. године и ова неусаглашеност била је резултат уходавања технолошког процеса).

### **3.7 САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА**

У унутрашњем инспекцијском надзору саобраћајни инспектори, у 2010. години извршили су 1.647 контрола од чега је 396 неуредних (42%).

У дјелатности превоза у друмском саобраћају, из саобраћаја је искључено 7 друмских возила. Из регистра редова вожње аутобуских линија брисана су 3 реда вожње аутобуских линија у Републици Српској, а 5 редова вожње међународних аутобуских линија.

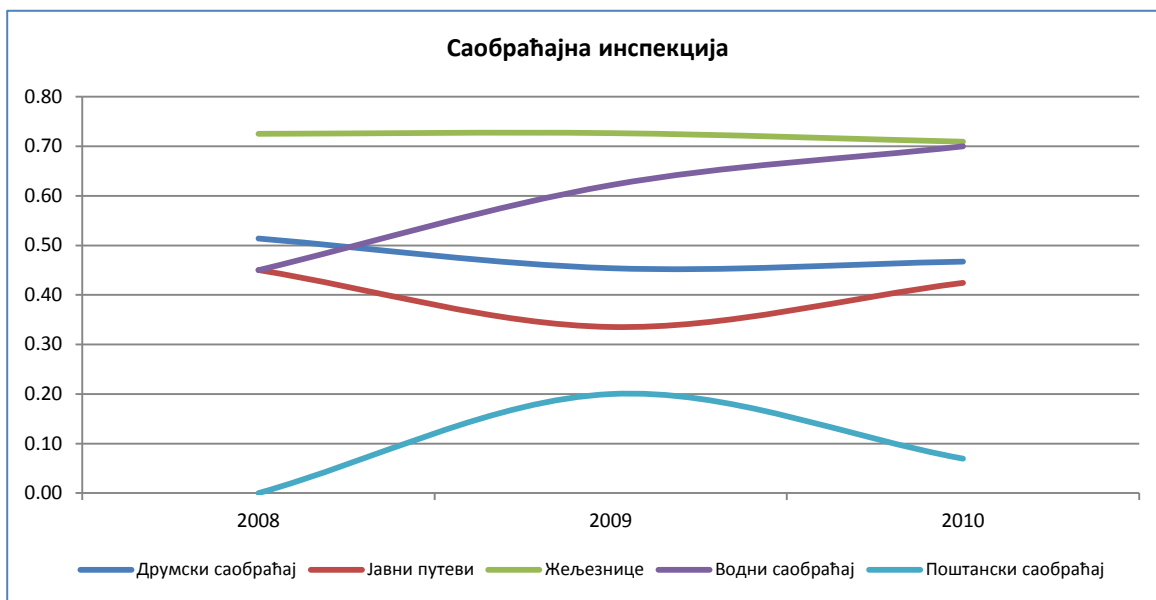
У дјелатности јавних путева из појаса пута уклоњено је 21 нелегално постављених или саграђених објеката (рекламе, натписи, нелегални прикључак, ограда и слично). Услед затеченог неповољног стања које се односи на путне објекте (мостове и тунеле) и непосједовање употребне дозволе и урбанистичко-грађевинске документације, Инспекторат Републике Српске је иницирао рјешавање проблема у оквиру надлежности Владе Републике Српске.

У области рада станица техничких прегледа видни су квалитативни помаци, мада је и даље примјетно постојање проблема квалитета у вршењу техничког прегледа. Најчешће се ради о нетачном попуњавању записника, односно јавне исправе и употреби такве исправе, које су уредно евидентирани у документацији станица техничког прегледа.

У 2010. години није одржан четворогодишњи тренд повећања нивоа безбједности жељезничког саобраћаја. У истој години усмрћено је 11 лица, а повријеђено 12 лица која су учествовала у саобраћају, што је значајно неповољно у односу на 2019. годину када су смртно страдала 4 лица, а повријеђено је 7 лица. Саобраћајна инспекција је утврдила да су раније евидентирани пропусти у процедурама везаним за пуштање у пробни рад новоизграђених жељезничких постројења (техничка документација, прописи, примјена међународних стандарда) елиминисани.

Инспекцијским мјерама, легалност и безбједност водног саобраћаја су подигнути на виши ниво. Јединице локалне самоуправе су извршиле регистрацију пловних објеката. Техничке прегледе и баждарење пловних објеката врше овлаштене организације.

У области поштанског саобраћаја интензивно је вршен инспекцијски надзор легалности поштанских оператера, посебно у дијелу курирских услуга и резервисаних поштанских услуга. Извршено је 149 инспекцијских, при чему је неуредних контрола било 125 или 84% што је у неку руку и очекивано имајући виду нова законска рјешења и измјењене односе у области резервисаних поштанских услуга гдје су активности око плаћања комуналних услуга додијелене ЈП „Поште Републике Српске“, а које су досада биле у надлежности комуналних организација.



У саобраћајној инспекцији присутан је негативан тренд уредних у односу на укупан број инспекцијских надзора у 2009. години, 10% у 2009. години и 2% у 2010. години

- у области друмског саобраћаја највише неправилности односило се на међународни линијски превоз лица, те на линијски друмски превоз лица у Републици Српској и техничке прегледе возила,

- у области јавних путева стање у 2010. години показује раст уредности иако је значајан број неправилности констатован у вези са условима заштите и стањем јавних путева,

- у области жељезничког саобраћаја постоји висок ризик од настанка ванредних догађаја због лошег стања пруга и пружних постројења, опреме, уређаја, жељезничких возила, извршног особља и путних прелаза (највећи дио пруга је амортизован и захтјева генерални ремонт – последњи ремонт је урађен 1971. године), што је имало за посљедицу значајно повећање броја смртно страдалих и повријеђених у односу на 2009. годину,

- у области водног саобраћаја стање је значајно побољшано у погледу легализације и регистрације пловних објеката, уређења објеката безбједности пловидбе, као и пловних путева,

- у области поштанског саобраћаја инспекцијски надзор је појачан с циљем обезбјеђења provedбе новоустановљених прописа, посебно у дијелу легалности рада курирских оператера и тржишта резервисаних поштанских услуга.

### 3.8 УРБАНИСТИЧКО-ГРАЂЕВИНСКА И ЕКОЛОШКА ИНСПЕКЦИЈА

У унутрашњем инспекцијском надзору у току 2010. године извршено је 867 контрола, а неуредних је било 291 контрола (33,6%).

У области урбанизма и грађења у 23 прегледа забрањено је обављање дјелатности због неиспуњавања услова за рад прописаних лиценцом за грађење објеката, израду техничке и просторно планске документације, изречене су 3 забране грађења за објекат који се гради, а у надлежности је општинске урбанистичко-грађевинске инспекције. У 1 случају покренут је захтјев за укидање одобрења за грађење по праву надзора и покренута су 4 захтјева за укидање лиценце по праву надзора, након контроле извршења рјешења. Издата су два рјешења о рушењу објеката.

Контролом у области испуњености услова за рад, која је била приоритет рада инспекције у 2010. години (лиценце за грађење, израду техничке и просторно-планске документације), утврђено је да је стање боље него у пријашњим извјештајним периодима.

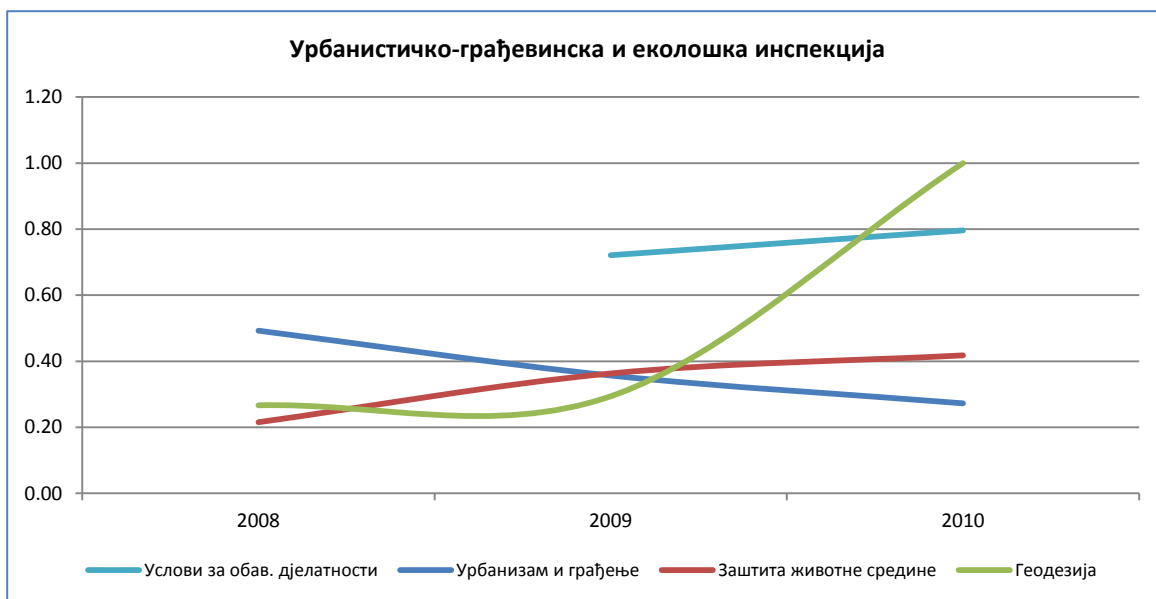
Стање у погледу коришћења изграђених објеката, нарочито у погледу посједовања употребне дозволе је различито у зависности од врсте објекта (углавном се ради о објектима изграђеним у ранијем периоду – високе бране, мостови, тунели, бензинске пумпе). Што се тиче високих брана и бензинских пумпи комбинованим дјеловањем републичке и градских/општинских урбанистичко-грађевинских инспекција у извјештајном периоду, у односу на ранији период ситуација је доста поправила из разлога што је већина субјеката ради прописано техничко осматрање и прибавила одобрење за употребу.

Анализом стања у области урбанизма и грађења видљиво је да се стање у области производње стратешких материјала (бетона и асфалта), а на основу дјеловања републичке урбанистичко-грађевинске инспекције у ранијем периоду, а и у овом извјештајном периоду знатно побољшало.

У области изградње објеката (путни појас, рехабилитација националних споменика, санација ратом оштећених објеката и остали објекти) из надлежности републичке урбанистичко-грађевинске инспекције, стање је боље него у ранијем периоду, како у посједовању неопходне документације, тако и у квалитету изведених радова.

Највећи проблем у области просторно-планске, урбанистичко-техничке и друге документације је у непостојање планске документације у многим градовима/општинама, а будући да се плановима ријешавају намјена, организација и уређење простора и насеља, евидентна је величина овог проблема, а због чега је посљедица издавање одобрења за грађење на основу мишљења разних комисија чија је стручност упитна, те није ни риједак случај злоупотребе таквих мишљења. Овај проблем је нарочито изражен, због разлога што се завршава процес легализације (по новом Закону о уређењу простора и грађењу то је крај 2011. године) па је присутна велика опасност од лоше праксе да се привремени објекти временом претварају у трајне.

Релативно велики број неуредних контрола у области заштите животне средине, као једне мултидисциплинарне области, у којем надзор врше још неке инспекције (урбанистичко-грађевинска, водна, здравствена инспекција, водна и др.) је прије свега посљедица тога, што се ради о области која је веома захтјевна, а код нас још увијек нова, па као таква се још увијек од стране субјеката, евентуалних загађивача, не схвата довољно озбиљно.



У урбанистичко-грађевинској и еколошкој инспекцији присутан је тренд раста уредних у односу на укупан број инспекцијских надзора у 2009. и 2010. години (18%),

- у области испуњености услова за рад стање у 2010. години је боље него у ранијим периодима, како у погледу запослености лица са ВСС, тако и у погледу запослења КВ радника грађевинске струке,

- у области урбанизма и грађења највећи број неправилности констатован је у инспекцијским надзорима коришћења изграђених објеката због непосједовања употребних дозвола и непоштивања прописаних обавеза корисника објеката у експлоатацији, док се у области производње стратешких грађевинских материјала (бетона и асфалта) стање значајно побољшало,

- у области заштите животне средине примјетан је раст уредности иако још увијек постоји значајан број случајева у којима субјекти надзора не поштују прописане услове у еколошкој дозволи,

- област геодетских послова је новоформирана област инспекцијског надзора и у току 2010. године извршен је мањи број инспекцијских надзора.

### 3.9 ИНСПЕКЦИЈА РАДА

Инспектори рада у 2010. години извршили су укупно 6.918 контрола, а неуредних контрола било је 2.241 (35%).

У свим инспекцијским прегледима (и у области радних односа и у области заштите на раду) вршена је контрола закључивања уговора о раду и пријаве на обавезне видове осигурања, што је приоритетни задатак инспекције рада.

Највише изражене неправилности у области радних односа и запошљавања односиле су се на сљедеће: закључивање и примјену уговора о раду, уговор о раду на неодређено и одређено вријеме, трајање уговора о раду, обављање привремених и повремених послова, волонтерски рад, приправнички рад, пробни рад, кашњење у вези исплата плата, те накнада плата породиљама и трудницама. Инспектори су у контролама

такође констатовали да постоје велике су злоупотребе од стране послодаваца, које се односе на радно вријеме радника, које је дуже од 40 часовног радног времена седмично, а који се не односи на прековремени рад и прерасподјелу радног времена које допушта Закон о раду.

Контроле су вршене код субјеката контроле у свим смјенама, у радне дане и дане викенда. Када се изврши поређењем са извјештајним периодима 2008. и 2009. године, у 2010. години је контролисано више радника, а мање радика је имало статус непријављених. Због повреде права радника из области радних односа и запошљавања инспектори су издали 717 прекршајних налога и поднијели 193 захтјева за покретање прекршајног поступка и 1 кривичну пријаву.

Може се закључити генерално да је примјетан тренд смањења радника рада на црно у субјектима контроле по броју непријављених, али је рад на црно присутан у већем броју субјеката, али са мањим бројем непријављених радника (133 радника затечена код 36 субјеката, а преостали број/разлика од 357 радника затечено у 357 субјеката контроле као појединачни случајеви).

Примјетан је повећан број пријава радника које се односе на престанак радног односа и проблеме око редовних исплата плата. Од укупног броја инспекцијских прегледа у 2010. години, чији је предмет био престанак радног односа радника неуредних контрола је било 60,82%. Неправилности у поменутих контрола су се углавном односиле на: отказни рок, дужину отказног рока и право на отказни рок, отпремнине, висине отпремнина, престанак рада појединих пословних јединица послодаваца када послодавци уручују отказе уговора о раду, а да исти нису у складу са законом.

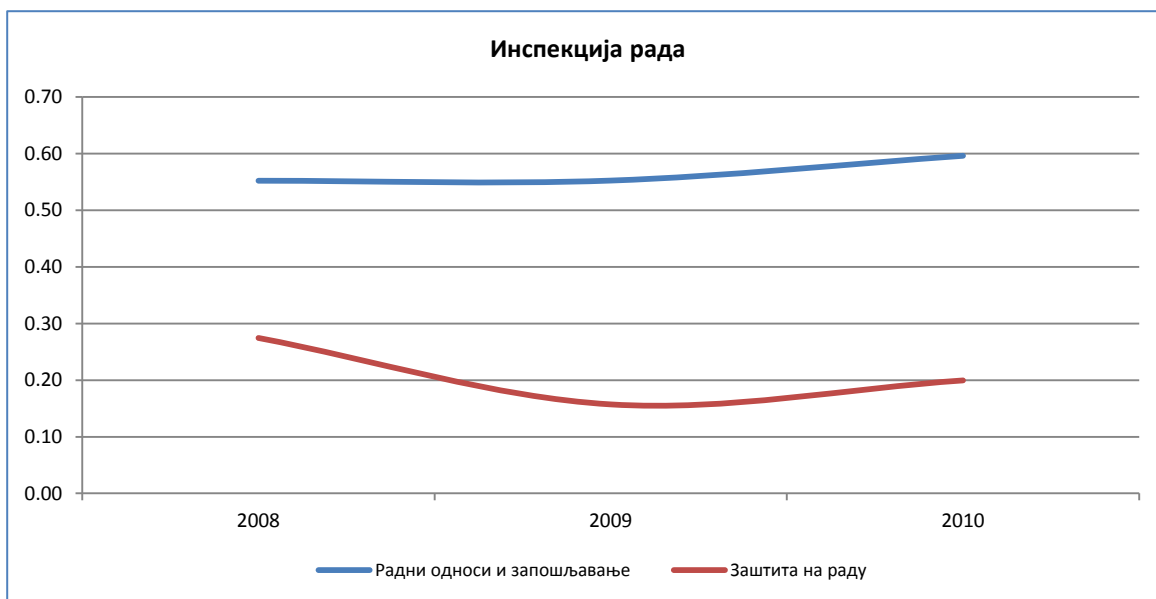
У области заштите на раду послодавци и даље недовољно пажње посвећују превентиви, а доношење акта о процјени ризика је за многе послодавце још трошак, а не мјера којом ће се превентивно дјеловати да дође до смањења повреда на раду и да се радницима обезбједи безбједно и здраво радно мјесто.

Циљ политике надзора у области безбједности и здравља на раду је прије свега спријечавање повреда на раду и професионалних обољења, а заснива се на покретању низа активности у више области дјеловања као што је на примјер, примјена превентивних мјера у свим облицима рада, оспособљавање запослених за безбједан и здрав рад, праћење здравственог стања запослених, праћење услова радне средине.

У инспекцији рада присутан је тренд раста уредних у односу на укупан број инспекцијских надзора у 2010 години (7%), иако је у претходној 2009. години забиљежен благи тренд пада уредности (4%):

- у области радних односа примјетан је благи раст уредности иако је у 2010. години констатован већи број неправилности у вези са престанком радног односа, редовним исплатама плата и осталих примања, те непоштивања радног времена радника,

- у области заштите на раду стање са аспекта примјене прописа је доста лоше и највећи број неправилности се односи на организовање и спровођење мјера заштите на раду, примјену превентивних мјера у свим облицима рада као и непридржавање и неспровођење техничких норми заштите на раду и повреде на раду; тренд већег пада уредности у области заштите на раду у 2008. и 2009. години је последица доношења нових прописа из ове области (нови Закон о заштити на раду ступио је на снагу у јануару 2008. године, а подзаконски акти донесени су у току 2008. године).



### 3.10 ЗДРАВСТВЕНА ИНСПЕКЦИЈА

У спољнотрговинском инспекцијском надзору у току 2010. године су извршене 56.063 контроле, од чега 55.686 контрола намирница и предмета опште употребе и 377 контрола хемикалија. При томе је узето 4.517 узорака намирница и предмета опште употребе (8 % пошиљки) за лабораторијску провјеру здравствене исправности, од чега је првом анализом утврђена неисправност 41 узорка. Од 17 рађених суперанализа, 9 су потврдиле анализу, а 8 су демантовале резултат прве анализе. Инспекцијским прегледом, без вршења анализе, доказана је неисправност 11 пошиљки што са 9 неуредних суперанализа и 24 прихваћене неуредне анализе чини укупно 44 неисправне пошиљке, од којих се 29 односи на храну, а 15 на предмете опште употребе. У корист Буџета Републике Српске уплаћена је накнада у износу од 2.869.250 КМ.

У унутрашњем инспекцијском надзору у току 2010. године здравствени инспектори извршили су 979 контрола, од којих је неуредно било 29%.

Процент неуредних контрола у области производње и промета лијекова и медицинских средстава је смањен што показује да је промет лијекова боље уређен али је смањен и проценат отклањања недостатака у односу на укупан број мјера што значи да се још чине прекршаји који захтијевају репресивне мјере. Појава одсуства магистра фармације, иако рјеђа него у ранијем периоду и даље се одржава.

Режим издавање лијекова на рецепт се не поштује у потпуности за лијекове које не финансира Фонд здравственог осигурања, а за доказивање ове чињенице често је потребна сарадња пацијената која у овом смислу углавном изостаје. Фармацеути у апотекама су указивали да љекари, а поготово стоматолози упућују пацијенте да купују лијекове који нису на листи Фонда здравственог осигурања, без писања рецепата или прописивањем лијека на обичном комаду папира. Због ове појаве упућено је упозорење свим љекарима и стоматолозима, путем одговарајућих комора и удружења.

Ангажовање здравствених радника у другим установама је углавном легализовано јер директори матичних установа дају сагласности својим радницима за пружање услуга у одређеним терминима.

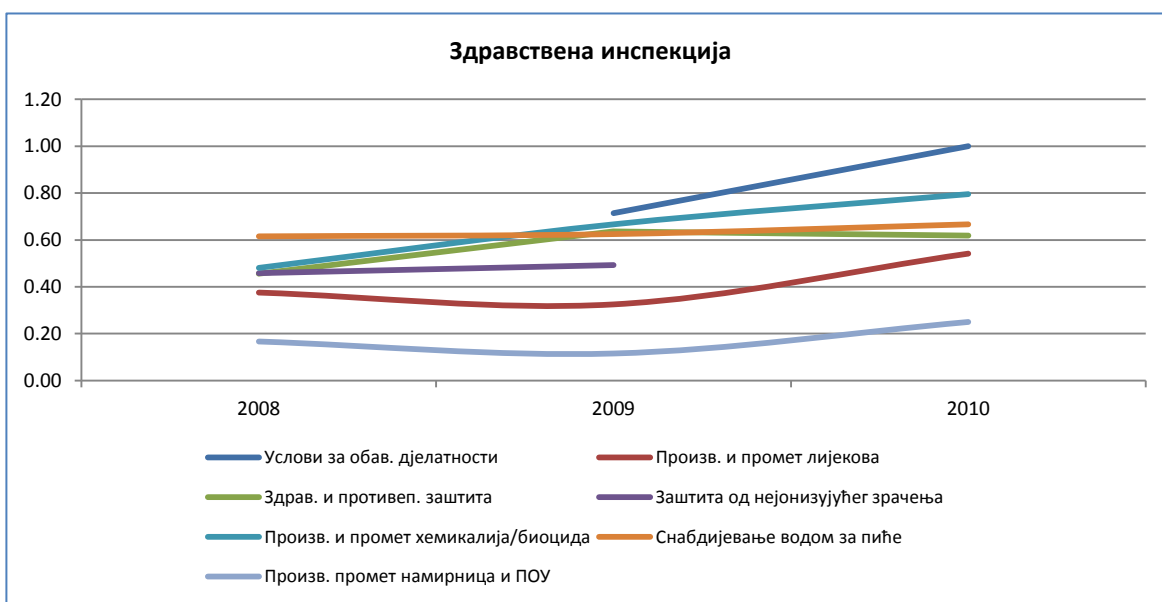
И поред постојећег прописа о управљању медицинским отпадом инспектори нису предузимали мјере по овом питању због непостојања инфраструктуре за коначно збрињавање и овлашћених предузећа за преузимање опасног отпада.

У току 2010. године затечена су три субјекта која су вршила промет хемикалија без одобрења Министарства здравља и социјалне заштите, који су након предузетих инспекцијских мјера прибавили одобрење. Остале неправилности у овој области односиле су се углавном на недостатак писаних упозорења о опасностима од хемикалија и поступању у акциденталним ситуацијама, које су накнадно отклоњене.

У контролама производње и промета хране и намирница опште употребе утврђен је релативно висок проценат неуредности што показује да субјекти контроле занемарују прописе ако не очекују инспекцијске контроле. Неправилности су се углавном односиле на нередовно испитивање хране путем овлашћених лабораторија и необављање санитарних прегледа запослених радника, што су инспектори санкционисали на одговарајући начин.

У области снабдијевања водом за пиће неуредне контроле су се углавном односиле на неусклађеност обима и учесталости испитивања воде са важећим прописима.

У здравственој инспекцији присутан је тренд раста уредних у односу на укупан број инспекцијских надзора, у 2009. години 16%, у 2010. години 14%, а трендови по областима надзора могу се видјети на сљедећем графикону:



### 3.11 ПРОСВЈЕТНА ИНСПЕКЦИЈА

Републички просвјетни инспектори су у 2010. години извршили 989 контрола, а од укупног броја извршених контрола 343 контроле биле су неуредне (35%).

Просвјетни инспектори су у 2010. години извршили инспекцијске прегледе у објектима гдје се обавља дјелатност играоница за дјецу и утврдили да дјелатност предшколског васпитања и образовања по Програму предшколског васпитања и образовања обављају самосталне радње и удружења грађана које нису регистроване у складу са Законом о предшколском васпитању и образовању и нису добиле рјешење за рад предшколске установе од Министарства просвјете и културе. Вршећи инспекцијски надзор у области предшколског васпитања и образовања инспектори су утврдили да послове васпитача обављају лица која немају прописану стручну спрему; васпитачи и стручни сарадници у тренутку инспекцијског прегледа нису имали лиценцу; управни одбор предшколске установе није усвојио статут и друге опште акте предшколске установе.

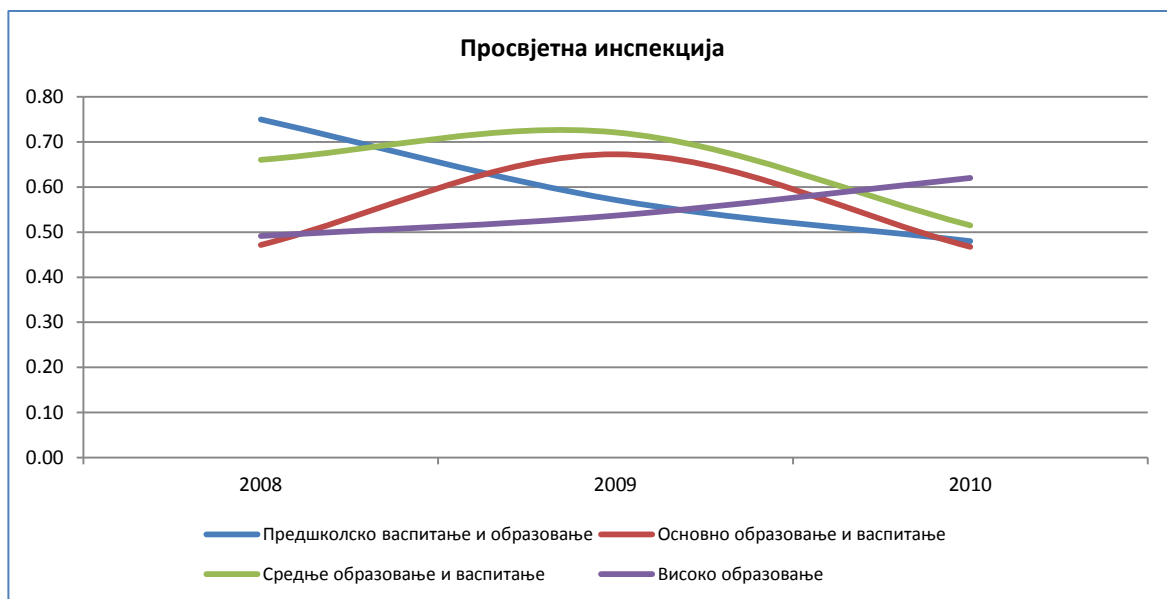
У 2010. години за примљен је велики број представки које су се односиле на незаконито запошљавање наставника и других сарадника у области основног и средњег образовања и васпитања. Инспекцијски прегледи у овој области показали да су се најчешће неправилности односиле управо на незаконито запошљавање наставника и ваннаставног особља, рад пензионера, рад лица која нису верификована за извођење наставе, избор директора и вођење прописаних евиденција.

Стање у високом образовању је много боље него у прошлој академској години, али има притужби на нередовно одржавање испита, одсуствовање професора са наставе, асистенте који испитују студенте, без професора, а професори само потпишу пријаве. Професори на јавним високошколским установама не бораве довољно времена на факултетима и нису доступни студентима. У извјештајном периоду просвјетни инспектори су извршили редовне контроле на свим јавним и приватним високошколским установама и утврдили неправилности које су се односиле на избор академског особља, јер су високошколске установе за одговорне наставнике и сараднике одредиле наставнике који не испуњавају законом прописане услове и који нису изабрани у звање у складу са законом; или ангажују професоре са других факултета без адекватних избора у звања и ријешеног радног односа; честа појава на високошколским установама је и неуредно вођење матичних књига студената, евиденције о издатим јавним исправама, евиденције о испитима, као и издавање диплома на незаконит начин.

У области ученичког и студентског стандарда уочене су неправилности које се односе на пријем васпитача, рад органа руковођења и управљања и на злоупотребу права на смјештај у студентски дом.



У просвјетној инспекцији присутан је тренд пада уредних у односу на укупан број инспекцијских надзора у 2010. години (24%), док је у 2009. години евидентиран раст уредности (20%), а трендови по областима надзора приказани су на сљедећем графикону:



### 3.12 ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ОД ПОЖАРА

Републички инспектори за заштиту од пожара су у 2010. години извршили су 721 контролу, од којих је неуредних било 370 контрола (51%).

У области услова за обављање дјелатности извршене су контроле предузећа за пројектовање и спровођење заштите од пожара и предузећа за контролно испитивање апарата за гашење почетних пожара, а која су добила овлаштења Министарства унутрашњих послова за обуке и испитивања из области заштите од пожара. Једно предузеће је санкционисано путем прекршајног налога због вршења испитивања ватродојавних инсталација за које није имало овлаштење.

У области колективног становања изражен је проблем контрола стамбених објеката код којих нису формиране заједнице етажних власника, као правна лица и изостале обавезе у складу са Законом о одржавању стамбених јединица. Евидентан је и проблем контроле исправности електричних инсталација и непостојања громобранских инсталација посебно код индивидуалних стамбених објеката, гдје се дешава највише пожара узрокованим оштећењем на електричним инсталацијама.

У области привредних и ванпривредних дјелатности пажња је дата инспекцијским контролама објеката од посебног интереса за Републику Српску, привредним субјектима са великим пожарним оптерећењем и могућим условима за избијање и ширење пожара и експлозија. У рафинеријама је вршен преглед у току ремонта и покретања производње и констатовано је да служба заштите од пожара прати извођење радова у складу са Плановима обезбјеђења извођења радова у, посебним Елаборатом дефинисаним, зонама опасности, и спровођење мјера заштите у складу са Планом заштите од пожара. Код ових субјеката контроле, проблем представља непостојање овлаштених сертификационих тијела

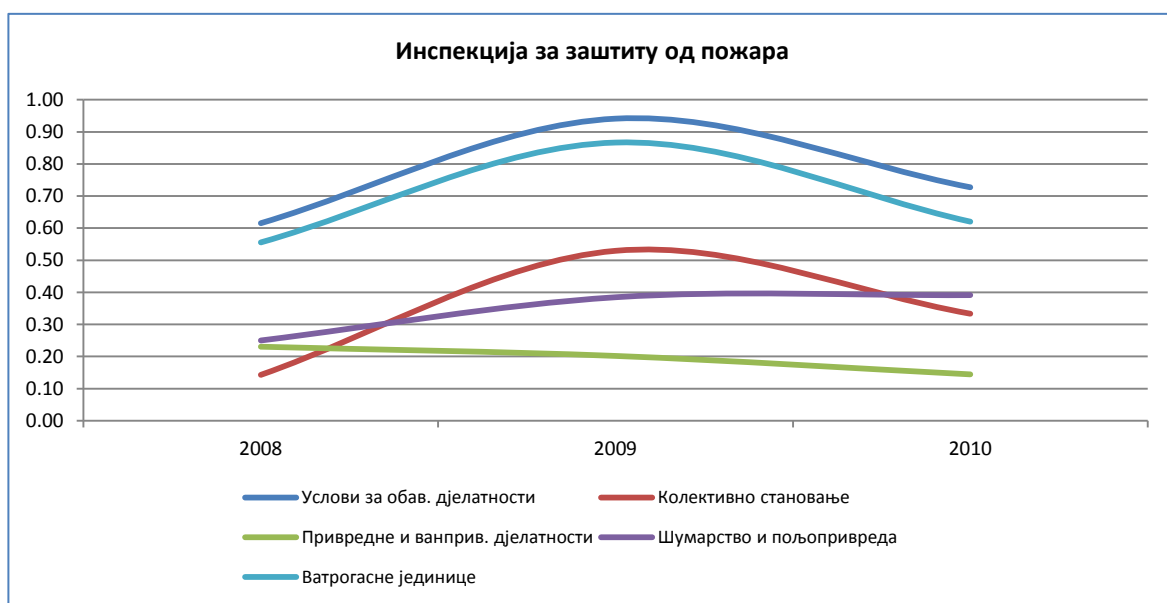
за оцјену усаглашености и атестирања електричних инсталација и опреме у противексплозијској заштити.

Инспектори су такође прије љетне сезоне извршили и надзор спровођења мјера заштите од пожара објеката запаљивих течности и гасова, терминала, пунионица плина, складишта, резервоара и станица за снабдијевање горивом моторних возила. Неуредне контроле се искључиво односе на спровођење мјера заштите од пожара кроз доношење нормативних аката заштите, посједовање потребних сагласности, поштивање одређених техничких норматива, обука и одржавање средстава и опреме за гашење.

Према оперативном плану у области надзора и шумских комплекса у 2010. години, а у складу са временом изражених осјетљивости на пожар ових субјеката и техничке опремљености за гашење извршени су прегледи најризичнијих шумских газдинстава, националних паркова и плантажа. Инспектори су утврдили да је ниво организованости мјера противпожарне заштите бољи и да се исте реализују у складу нормативним актима Плановима и Правилницима заштите од пожара, Планова осматрања и обавјештавања, а односи се на успостављање шумског реда, односно чишћења дрвене масе преостале од експлоатације шуме уз путне комуникације, формирања дежурства пожарних група у појединим одјелима, израда карата реона са мјестима за осматрање, начин обавештавања и успостављање веза са ватрогасним јединицама.

Изражен је проблем техничке опремљености ватрогасних јединица за гашење шумских пожара. Недостају специјална теренска ватрогасна возила, а посебно систем за гашење шумских пожара из ваздуха, као најефикаснији и најсигурнији начин за брзо локализовање ових специфичних пожара. Већина општина није у могућности оспособити и технички опремити ватрогасне јединице за гашење средњих и већих пожара, јер због неразвијености и малог прилива финансијских средстава.

У инспекцији за заштиту од пожара присутан је тренд пада уредних у односу на укупан број инспекцијских надзора у 2010. години (11%), док је у 2009. години евидентиран раст уредности (6%), а трендови по областима надзора приказани су на сљедећем графикану:



## 4 ЗАКЉУЧНЕ НАПОМЕНЕ

1. Инспекторат Републике Српске је у 2010. години је остварио већину основних организационих услова за нормалан рад и функционисање:

- **у примјени је Инспекцијски информациони систем** за инспекцијски надзор у унутрашњости и канцеларијско пословање и сви инспектори Инспектората обављају инспекцијски надзор према новом модерном систему рада путем софтвера информационог система, преносних рачунара и преносних штампача,

- **донесен је нови Закон о инспекцијама у Републици Српској** који је процесног карактера и којим је у доброј мјери дефинисан поступак инспекцијског надзора и поступак извршења рјешења инспектора,

- **трајно су рјешења питања смјештаја у пословни простор за Управу Инспектората и подручна одјељења Бања Лука, Добој и Источно Сарајево** (властити пословни простор или пословни простор Владе), док се за подручна одјељења Приједор, Бијељина и Требиње траже трајна рјешења,

- **изграђен је модеран инспекцијски тренинг центар** у склопу новог пословног простора Подручног одјељења Бања Лука,

- **обезбјеђен је потребан број возила за обављање инспекцијског надзора** (2,14 инспектора на једно возило), с напоменом да ће свакако требати радити на обнови возног парка (1/3 возила је старија од 9 година),

- **Инспекторат Републике Српске је међународно афирмисан** путем чланстава у Међународној организацији инспекција рада - IALI, Регионалној организацији инспекција рада - RALI, Међународној мрежи центара за размјену података о безбједности и здрављу на раду ILO-CIS и путем учествовања и одржаних презентација на конференцијама и семинарима у Женеви, Лондону, Улан Батору, Душанбеу, Бакуу, Београду, Загребу, Подгорици, Сарајеву, Бања Луци и др.,

- **рад Инспектората Републике Српске је транспарентан и јаван** објавом Регистра инспекцијских провјера на интернет домену у 2010. години уз званичну интернет страницу (од 2008. године) као и функционисањем Центра за пријаве и притужбе (од 2006. године),

- **донесена су правила рада службе интерне контроле, као и Етички кодекс Инспектората** с циљем подизања квалитета рада и елиминисања евентуалног незаконитог и непрофесионалног рада запослених.

2. Пријемом 19 инспектора крајем 2010. године створене су основне кадровске претпоставке за рад инспекција Инспектората, с тим да је потребно напоменути сљедеће:

- **недостајући инспектори у појединим инспекцијама надомјестиће се овлашћивањем инспектора,**

- **према Закону о инспекцијама инспекција за храну треба почети са радом 1. јануара 2012. године, те је потребно обезбиједити кадровске и материјалне услове за рад нове инспекције у Републици Српској,**

- **потребно је рјешити питање трајног запослења 6 ИТ асистената и 4 службеника са високом спремом** Одјељења за планирање, информатику и информисање ради одрживости Инспекцијског информационог система, **и питање трајног запослења**

**минималног броја помоћног особља** (чистачице, портири) ради одржавања нових пословних простора Инспектората.

3. **Исходи инспекцијских надзора у 2010. години биљеже раст нивоа примјене прописа** у односу на претходне године (присутан је **благ** раст уредних у односу на **укупан број инспекцијских надзора 4,2%**); у појединим областима стање се не мијења, а разлог је углавном недостатак финансијских средстава субјеката надзора за унапређење инфраструктуре и технолошких процеса, док је у одређеним областима констатован пад нивоа примјене прописа у 2010. години усљед неусклађености или промјене законске регулативе и недовољне информисаности субјеката надзора.

**ПРИЛОГ: Извјештај Инспектората о извршеним контролама и предузетима мјерама  
за период I – XII 2010. године**

Р. бр.	Инспекције и инспекцијске области	Контроле							Управне мјере						Прекршајне мјере							Кривичне пријаве	Жалбе поднесене					
		Извршене			Неуредне				Отклањање неправилности	Одузимање	Забрана	Рушење/уклањање	Уништавање	Укупно		Прекршајни налог			Прекршајна пријава					Укупно				
		Извршене контроле	Контрола извршења	Укупно	Неуредна контрола	Неуредна контрола извршења рјешења	Укупно	% неуредности						Број управних мјера	% отклањања недостатака	Правно лице	Одговорно лице	Физичко лице	Укупно	Правно лице	Одговорно лице			Физичко лице	Укупно	Број прекрш. мјера	% прекршај. налога	
3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28			
<b>I</b>	<b>Тржишна инспекција</b>	<b>102,015</b>	<b>1,497</b>	<b>103,512</b>	<b>1,976</b>	<b>18</b>	<b>1,994</b>	<b>2</b>	<b>1,151</b>	<b>66</b>	<b>361</b>			<b>1,578</b>	<b>73</b>	<b>383</b>	<b>382</b>	<b>1,223</b>	<b>1,988</b>	<b>9</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>19</b>	<b>2,007</b>	<b>99</b>		<b>29</b>	
<b>A</b>	<b>Спољнотрговински надзор</b>	<b>96,608</b>		<b>96,608</b>	<b>39</b>		<b>39</b>		<b>13</b>		<b>22</b>			<b>35</b>						<b>2</b>	<b>2</b>		<b>4</b>	<b>4</b>				
<b>B</b>	<b>Унутрашњи надзор</b>	<b>5,407</b>	<b>1,497</b>	<b>6,904</b>	<b>1,937</b>	<b>18</b>	<b>1,955</b>	<b>28</b>	<b>1,138</b>	<b>66</b>	<b>339</b>			<b>1,543</b>	<b>74</b>	<b>383</b>	<b>382</b>	<b>1,223</b>	<b>1,988</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>15</b>	<b>2,003</b>	<b>99</b>		<b>29</b>	
1	Трговина	3,759	1,085	4,844	1,386	11	1,397	29	796	53	273			1,122	71	329	329	847	1,505	4	2	3	9	1,514	99		8	
	редовна	3,573	1,043	4,616	1,301	10	1,311	28	764	42	256			1,062	72	315	316	788	1,419	2	1	2	5	1,424	100		5	
	ванредна	186	42	228	85	1	86	38	32	11	17			60	53	14	13	59	86	2	1	1	4	90	96		3	
2	Угоститељство и туризам	1,115	370	1,485	460	5	465	31	310	13	39			362	86	41	39	321	401	2		2	4	405	99		9	
	редовна	1,055	352	1,407	426	4	430	31	293	11	33			337	87	39	37	297	373	1		1	2	375	99		2	
	ванредна	60	18	78	34	1	35	45	17	2	6			25	68	2	2	24	28	1		1	2	30	93		7	
3	Услугне дјелатности	378	31	409	65	2	67	16	22		19			41	54	8	9	48	65	1	1		2	67	97		8	
	редовна	328	27	355	43	1	44	12	18		9			27	67	6	7	33	46	1	1		2	48	96		1	
	ванредна	50	4	54	22	1	23	43	4		10			14	29	2	2	15	19					19	100		7	
4	Остало	155	11	166	26		26	16	10		8			18	56	5	5	7	17					17	100		4	
	редовна	113	5	118	19		19	16	6		4			10	60	4	4	5	13					13	100			
	ванредна	42	6	48	7		7	15	4		4			8	50	1	1	2	4					4	100		4	
<b>II</b>	<b>Пољопривредна инспекција</b>	<b>41,712</b>	<b>40</b>	<b>41,752</b>	<b>67</b>	<b>4</b>	<b>71</b>	<b>0.2</b>	<b>39</b>	<b>4</b>	<b>21</b>		<b>1</b>	<b>65</b>	<b>60</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>20</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>21</b>	<b>41</b>	<b>49</b>		<b>8</b>	
<b>A</b>	<b>Спољнотрговински надзор</b>	<b>41,134</b>		<b>41,134</b>	<b>4</b>		<b>4</b>		<b>2</b>		<b>2</b>			<b>4</b>														
1	Воће и поврће	7,302		7,302	1						1			1														
2	Меркантилни кукуруз	5,766		5,766																								
3	Меркантилна пшеница	7,751		7,751																								
4	Сточна храна	2,708		2,708																								
5	Остало	9,252		9,252																								
6	Шумски дрвни сортименти	2,571		2,571																								
7	Резана грађа	402		402																								
8	Сјеме и садни материјал	831		831	1						1			1														
9	Фитофармацеутска средства	107		107																								



	ванредна	37	13	50	17	4	21	42	3	3	10			16	19	1	3	14	18					18	100	3	4	
6	Ловство	151	74	225	82	5	87	39	55	2	21			78	71	18	18	4	40					40	100	2	11	
	редовна	136	64	200	69	4	73	37	48		17			65	74	14	14							28	100		10	
	ванредна	15	10	25	13	1	14	56	7	2	4			13	54	4	4	4	12					12	100	2	1	
7	Репродуктивни материјал	8		8																								
	редовна	8		8																								
8	Остало	154	50	204	81	5	86	42	40	2	22			64	63	18	17	37	72					72	100	3	8	
	редовна	115	44	159	53	4	57	36	34		15			49	69	17	16	8	41					41	100		5	
	ванредна	39	6	45	28	1	29	64	6	2	7			15	40	1	1	29	31					31	100	3	3	
<b>IV</b>	<b>Ветеринарска инспекција</b>	<b>1,100</b>	<b>128</b>	<b>1,228</b>	<b>144</b>	<b>3</b>	<b>147</b>	<b>12</b>	<b>104</b>		<b>7</b>			<b>8</b>	<b>119</b>	<b>87</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>37</b>	<b>48</b>				<b>2</b>	<b>2</b>	<b>50</b>	<b>96</b>	
1	Производња и промет сировина и хране животињског поријекла	416	45	461	54	1	55	12	36		5			6	47	77	2	2	23	27				1	1	28	96	
	редовна	393	42	435	49	1	50	11	34		3			6	43	79	1	1	19	21				1	1	22	95	
	ванредна	23	3	26	5		5	19	2		2			4	50	1	1	4	6					6	100			
2	Производња и промет хране за животиње	26	2	28	7		7	25	7					7	100													
	редовна	26	2	28	7		7	25	7					7	100													
3	Производња и промет ветеринарских лијекова	62	11	73	11		11	15	5		1			2	8	63	1	1		2					2	100		
	редовна	53	10	63	11		11	17	5		1			2	8	63	1	1		2					2	100		
	ванредна	9	1	10																								
4	Ветеринарска дјелатност	140	13	153	13	1	14	9	7		1			8	88	1	1	1	3					1	1	4	75	
	редовна	137	10	147	12	1	13	9	7		1			8	88	1	1	1	3					1	1	4	75	
	ванредна	3	3	6	1		1	17																				
5	Заразне болести и зоонозе	371	53	424	53		53	13	44					44	100		1	9	10						10	100		
	редовна	294	21	315	24		24	8	19					19	100													
	ванредна	77	32	109	29		29	27	25					25	100		1	9	10						10	100		
6	Узгој животиња	37	2	39	4		4	10	4					4	100				2	2					2	100		
	редовна	35	2	37	4		4	11	4					4	100				2	2					2	100		
	ванредна	2																										
7	Заштита и добробит животиња	48	2	50	2	1	3	6	1					1	100	1	1	2	4						4	100		
	редовна	5		5	1		1	20									1	1		2					2	100		
	ванредна	43	2	45	1	1	2	4	1					1	100				2	2					2	100		
<b>V</b>	<b>Водна инспекција</b>	<b>730</b>	<b>432</b>	<b>1,162</b>	<b>483</b>	<b>27</b>	<b>510</b>	<b>44</b>	<b>453</b>		<b>15</b>			<b>9</b>	<b>477</b>	<b>95</b>	<b>29</b>	<b>31</b>	<b>6</b>	<b>66</b>					<b>66</b>	<b>100</b>	<b>7</b>	
1	Заштита вода	501	336	837	353	21	374	45	349		2			351	99	14	16	3	33						33	100	3	
	редовна	483	326	809	342	20	362	45	341		1			342	100	14	16	2	32						32	100	3	
	ванредна	18	10	28	11	1	12	43	8		1			9	89			1	1						1	100		
2	Заштита од вода	44	13	57	30	2	32	56	15		4	9		28	54	4	4	1	9						9	100	4	
	редовна	13	2	15	7	1	8	53	3		2			5	60	3	3		6						6	100	1	

	ванредна	31	11	42	23	1	24	57	12		2	9	23	52	1	1	1	3					3	100		3
3	Уређење водотока	73	26	99	34	1	35	35	26		8		34	76	7	7	1	15					15	100		
	редовна	61	21	82	29	1	30	37	24		5		29	83	4	4	1	9					9	100		
	ванредна	12	5	17	5		5	29	2		3		5	40	3	3		6					6	100		
4	Коришћење вода	72	35	107	38	3	41	38	35		1		36	97	4	4	1	9					9	100		
	редовна	63	32	95	33	3	36	38	32				32	100	4	4		8					8	100		
	ванредна	9	3	12	5		5	42	3		1		4	75			1	1					1	100		
5	Остало	40	22	62	28		28	45	28				28	100												
	редовна	38	22	60	26		26	43	26				26	100												
	ванредна	2		2	2		2	100	2				2	100												
<b>VI</b>	<b>Техничка инспекција</b>	<b>1,718</b>	<b>322</b>	<b>2,040</b>	<b>464</b>	<b>11</b>	<b>475</b>	<b>23</b>	<b>333</b>	<b>5</b>			<b>338</b>	<b>99</b>	<b>27</b>	<b>28</b>	<b>55</b>	<b>64</b>	<b>64</b>	<b>128</b>	<b>183</b>	<b>30</b>	<b>2</b>			
1	Електроенергетика	273	199	472	214	5	219	46	199				199	100	10	11		21					21	100		
	редовна	211	168	379	172	2	174	46	167				167	100	6	6		12					12	100		
	ванредна	62	31	93	42	3	45	48	32				32	100	4	5		9					9	100		
2	Термоенергетика	473	49	522	47		47	9	41		3		44	93	4	4		8					8	100		
	редовна	402	28	430	29		29	7	26		1		27	96	2	2		4					4	100		
	ванредна	71	21	92	18		18	20	15		2		17	88	2	2		4					4	100		
3	Рударство	99	68	167	79	6	85	51	75		2		77	97	8	8		16					16	100		2
	редовна	73	61	134	59	3	62	46	62				62	100	3	3		6					6	100		1
	ванредна	26	7	33	17	3	20	61	13		2		15	87	5	5		10					10	100		1
4	Геологија	79	6	85	19		19	22	18				18	100												
	редовна	78	6	84	19		19	23	18				18	100												
	ванредна	1																								
5	Нафта и гас	794		794	105		105	13							5	5		10	64	64	128	138	7			
	редовна	792		792	105		105	13							5	5		10	64	64	128	138	7			
	ванредна	2		2																						
<b>VII</b>	<b>Саобраћајна инспекција</b>	<b>1,272</b>	<b>375</b>	<b>1,647</b>	<b>661</b>	<b>32</b>	<b>693</b>	<b>42</b>	<b>396</b>	<b>121</b>	<b>21</b>		<b>538</b>	<b>74</b>	<b>155</b>	<b>159</b>	<b>99</b>	<b>413</b>					<b>413</b>	<b>100</b>	<b>84</b>	
1	Друмски саобраћај	610	194	804	326	5	331	41	106		104		210	50	127	122	90	339					339	100		7
	редовна	492	164	656	266	5	271	41	85		88		173	49	93	88	68	249					249	100		5
	ванредна	118	30	148	60		60	41	21		16		37	57	34	34	22	90					90	100		2
2	Јавни путеви	238	69	307	137	8	145	47	116		13	21	150	77	10	17	8	35					35	100		3
	редовна	184	44	228	110	5	115	50	106		8	11	125	85	8	14	5	27					27	100		3
	ванредна	54	25	79	27	3	30	38	10		5	10	25	40	2	3	3	8					8	100		
3	Поштански саобраћај	115	34	149	107	18	125	84	95		1		96	99	18	20		38					38	100		71
	редовна	104	33	137	97	17	114	83	85		1		86	99	17	19		36					36	100		63
	ванредна	11	1	12	10	1	11	92	10				10	100	1	1		2					2	100		8
4	Водни саобраћај	20	5	25	6		6	24	5				5	100				1	1				1	100		
	редовна	20	5	25	6		6	24	5				5	100				1	1				1	100		





	ванредна	39	19	58	16		16	28	8		5		2	15	53	4	4		8					8	100	
2	Услови за обављање дјелатности	1		1																						
	редовна	1		1																						
3	Здравствена и противепидемијска заштита у ЗУ	256	119	375	94		94	25	87		5			92	95	2	1	4	7					7	100	
	редовна	236	110	346	86		86	25	82		2			84	98	1			1					1	100	
	ванредна	20	9	29	8		8	28	5		3			8	63	1	1	4	6					6	100	
4	Противепидемијска заштита у другим објектима	11	11	22	8	1	9	41	7					7	100				3	3			1	1	4	75
	редовна	11	11	22	8	1	9	41	7					7	100				3	3			1	1	4	75
5	Производња и промет хемикалија/биоцида	44	9	53	9		9	17	6		3			9	67	2	2		4					4	100	
	редовна	41	8	49	8		8	16	6		2			8	75	2	2		4					4	100	
	ванредна	3	1	4	1		1	25			1			1												
6	Снабдијевање водом за пиће	15	3	18	5		5	28	5					5	100											3
	редовна	13	3	16	3		3	19	3					3	100											2
	ванредна	2		2	2		2	100	2					2	100											1
7	Производња и промет намирница и ПОУ	44	36	80	33		33	41	27		3		1	31	87			8	8	1	1	1	3	11	73	
	редовна	39	33	72	31		31	43	26		2		1	29	90			7	7	1	1	1	3	10	70	
	ванредна	5	3	8	2		2	25	1		1			2	50			1	1					1	100	
<b>XI</b>	<b>Просвјетна инспекција</b>	<b>679</b>	<b>310</b>	<b>989</b>	<b>338</b>	<b>5</b>	<b>343</b>	<b>35</b>	<b>335</b>					<b>335</b>	<b>100</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>16</b>					<b>16</b>	<b>100</b>	<b>7</b>	<b>44</b>
1	Предшколско васпитање и образовање	25	8	33	13		13	39	13					13	100											1
	редовна	24	8	32	13		13	41	13					13	100											1
	ванредна	1		1																						
2	Основно образовање и васпитање	339	164	503	181	1	182	36	180					180	100	1	1		2					2	100	20
	редовна	300	144	444	166	1	167	38	165					165	100	1	1		2					2	100	15
	ванредна	39	20	59	15		15	25	15					15	100											5
3	Средње образовање и васпитање	233	104	337	113	1	114	34	112					112	100	3	3		6					6	100	6
	редовна	182	85	267	99	1	100	37	97					97	100	2	2		4					4	100	7
	ванредна	51	19	70	14		14	20	15					15	100	1	1		2					2	100	6
4	Високо образовање	79	33	112	30	3	33	29	29					29	100	4	4		8					8	100	1
	редовна	65	25	90	29	3	32	36	26					26	100	4	4		8					8	100	1
	ванредна	14	8	22	1		1	5	3					3	100											4
5	Ученички стандард	1	1	2	1		1	50	1					1	100											
	редовна	1	1	2	1		1	50	1					1	100											
6	Студентски стандард	2		2																						
	редовна	2		2																						
<b>XII</b>	<b>Инсп. за зашт. од пожара</b>	<b>442</b>	<b>279</b>	<b>721</b>	<b>358</b>	<b>12</b>	<b>370</b>	<b>51</b>	<b>298</b>		<b>7</b>			<b>305</b>	<b>98</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>2</b>	<b>26</b>					<b>26</b>	<b>100</b>	<b>2</b>
1	Услови за обављање дјелатности	11	2	13	3		3	23	1					1	100	1	1		2					2	100	

